

文章编号:1673-8411 (2015) 04-0097-03

# 贵港市气象探测环境保护工作浅析

梁莹露, 蒙小寒, 苏珏林

(贵港市气象局, 广西 贵港 537100)

**摘要:**从贵港市气象探测环境保护工作现状入手,阐述了气象探测环境遭受破坏的原因,分析了探测环境保护的难点,并提出了气象探测环境保护的相关措施建议。

**关键词:**气象探测环境;现状;难点;措施

**中图分类号:**P411

**文献标识码:**A

## Analysis on meteorological environmental sounding protection work in Guigang

Liang Ying-lu, Meng Xiao-han, Su Yu-lin

(Guigang Municipal Meteorological Service, Guigang Guangxi 537100)

**Abstract:** Based on current situation of meteorological sounding environment protection work in Guigang, the causes of the destruction of environment were expounded, and difficulties in protecting works were analyzed to put forward some measures.

**Key Words:** meteorological sounding environment; current situation; difficulty; measurement

气象观测是气象工作的基础,是取得地面气象资料的主要场所,对气象探测环境的保护,是为确保获取的气象探测信息具有代表性、准确性、比较性,提高气候变化的监测能力、气象预报准确率和气象服务水平的保障<sup>[1]</sup>。但是在城镇化不断发展的今天,保护气象探测环境“不受污染”难上加难,保护气象探测环境已经成为各级气象部门一项重要的日常工作。

### 1 气象探测环境的定义以及保护探测环境的重要性

气象探测环境,是指为避开各种干扰,保证气象探测设施准确获得气象探测信息所必需的最小距离构成的环境空间<sup>[2]</sup>。气象探测工作是整个气象工作的前提和基础,良好的探测环境为准确可靠地获取探测数据提供了保障。任何单位和个人都有义务保护气象探测环境,并有权对破坏气象探测环境的行为进行举报<sup>[3]</sup>。如果气象探测环境遭到破坏,将直接影响探测数据的代表性,在遭到破坏的气象探测环境中采集到的气象数据,因不能准确反映该地区气象要素的真实性,而降低了科学研究的参考价值。

贵港市位于广西壮族自治区东南部,广西最大的冲积平原——浔郁平原的中部,是我国华南地区

与西南地区的交汇地带,她面向粤港澳,背靠大西南,联通东南亚,是集水路、公路、铁路于一体的重要交通枢纽。贵港也是大西南出海通道的重要门户,是国家一类对外开放口岸、全国内河港口十强、中国西部地区最大内河港口、国家承接产业专业示范区,是广西重要的商品粮、糖、果、肉桂和禽畜生产基地,素有广西“鱼米之乡”、“甘蔗之乡”“莲藕之乡”等美誉,其农业资源、水力资源、矿产资源、旅游资源都十分丰富。

贵港市虽然从玉林市析出不到十年,但因其地理位置的优越性和资源的多样性而渐渐成为各方投资人士的聚集地,气象条件对各个行业特别是天气气候敏感行业的影响愈加明显,气象服务在贵港经济各行各业发展中的作用越来越重要,农业、林业、水产、畜牧、通信、能源等行业对各类专业气象观测的需求日益增强。也正是在这个发展的重要时期,气候变化正改变着人类的生存条件,气象灾害的频频发生甚至威胁着人类的生命健康和生存环境。只有运用科学准确的气象数据资料,才能在气象防灾减灾和应对气候变化的过程中少走弯路,

而保护气象探测环境不受破坏,是保证数据质量的重要前提。

收稿日期:2015-08-15

作者简介:梁莹露(1989-),女,广西那坡县人,助理工程师,学士,从事气象法制宣传与行政审批工作。

## 2 贵港气象探测环境普遍现状

随着贵港城市规模的不断扩大,经济项目的不断增多,高层建筑建设也渐渐成为城市建设发展的趋势。林立的高楼大厦给贵港经济社会带来了可观的收益,在一定程度上,推动了城市经济的发展,也滋润和丰富了人们的生活。但城市规划的不稳定性常常让气象探测环境保护工作到处碰壁,而由于人民生活水平的提高,私自建房和加高房屋的现象屡屡出现,气象探测环境也遭到了破坏。高层建筑物对风、日照、降水、地温、辐射等气象要素影响很大,如若气象探测数据的准确性得不到保证,则会给气象预报工作的正常开展造成极为不利的影响<sup>[4]</sup>。

据2013年中国气象局组织开展的全国国家级气象观测站探测环境调查评估结果来看,广西壮族自治区国家级地面观测站气象探测环境平均得分为74.5分,比全国平均得分(78.6分)偏低4.1分,评定为“优”、“良”、“中”、“差”的台站数量百分率分别为12.0%(全国平均18.3%)、39.1%(全国平均45.2%)、21.7%(全国平均25.9%)、27.2%(全国平均10.6%)。其中,评为“优”、“良”和“中”的台站数量百分率均低于全国平均水平,而评为“差”的台站数量百分率远远高于全国平均水平。贵港市所管辖的三个地面气象观测站的气象探测环境评分分别为:贵港(一般站)68.5、桂平(基本站)61.7、平南(一般站)66.6,贵港站和平南站都属于“中”的级别,而桂平站则属于“差”的级别。恶劣的气象探测环境使得气象探测仪器获得的数据资料难以达到代表性和准确性的要求。

## 3 气象探测环境保护工作存在的几个难点

### 3.1 社会群众保护探测环境意识不强,气象探测环境保护法律法规落实困难

在我国,与气象探测环境保护相关的政策和法律法规有:1998年中国气象局制定下发的《各类气象探测环境的技术规定》、1999年全国人大常委会公布的《中华人民共和国气象法》、2004年10月1日中国气象局发布施行的《气象探测环境和设施保护办法》(以下简称《办法》)以及2012年8月国务院令第623号公布的《气象设施和气象探测环境保护条例》(以下简称《条例》)等<sup>[5]</sup>。这些法律法规的颁布实施,虽使得气象探测环境保护工作有法可依,但在贵港地区,探测环境保护工作是近几年来才得到政府和气象部门的足够重视。贵港市气象部门虽以多种形式向社会群众做了大量宣传,但这些法规规定专业性较强,对广大人民群众生活不产生直接影响,

民众很难在短时间内树立气象探测环境保护意识,探测环境保护相关法律法规很难得到切实落实<sup>[6]</sup>。在贵港市,每当气象执法人员对群众派发气象探测环境保护宣传资料时,他们往往表示兴趣不大,不是将资料随手乱扔就是把资料另作他用,即使是对台站周边加高房屋的居民进行执法宣传时,他们也对此半信半疑,大多居民都会表示:房子是自己的,想建多高是自己的事。桂平市气象观测站附近居民黄某某加高楼房影响气象探测环境就是一个典型的群众保护气象探测环境意识不强的案例。

### 3.2 气象部门缺乏与建设规划等相关部门的协作与沟通

不论是遵循《办法》还是《条例》的要求,开展气象探测环境保护工作都需要与城乡规划、国土资源等部门共同协调完成。特别是对已经影响气象探测环境的建设项目(包括新建、扩建、改建)进行执法时,更应联合双违办、住建委等相关部门共同进行。由于气象部门在社会发展与管理中的直接涉及面不广,跟外部门的沟通与协作不是很频繁,还没有形成与外部门联动保护气象探测环境的工作机制,探测环境保护前期工作没有做到位,致使后期执法困难。这是在贵港市三个台站探测环境保护工作中存在的共同问题。

### 3.3 各相关部门保护气象探测环境的配套法规规定欠缺,探测环境保护社会认同程度不高

《中华人民共和国气象法》和《条例》中都有规定气象部门应会同建设规划、国土资源等部门制定气象探测环境保护专项规划,并报本级人民政府批准后依法纳入城乡规划,《条例》第十七条更明确规定,未征得气象主管机构书面同意或者未落实补救措施的,有关部门不得批准开工建设。但这些规定并没有在《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规中体现出与之相对应的可操作的具体内容。这种制度规范上配套内容的缺失,使气象探测环境保护工作很难得到外部门的足够支持<sup>[7]</sup>。而地方政府在统筹气象探测环境保护与地方经济发展时普遍取舍较难。基于发展当地经济和政绩考核方面的考虑,一些地方政府或部门在招商引资、商品房建设项目审批时选择忽略了气象探测环境的保护。贵港市平南县聚福楼二期工程建设项目影响气象探测环境的案例,就是建设审批部门撇开气象探测环境保护进行违规审批的见证。气象探测环境保护工作在社会管理层面得不到有力支持和普遍认同,在社会上的认同度更是微乎其微。

## 4 气象探测环境保护工作的几点措施建议

### 4.1 增加气象探测环境保护法律法规宣传形式并加大宣传力度

贵港市政府和气象部门要加大气象法律法规的宣传力度,充分利用网络、电视、广播等各种媒体形式广泛、深入开展气象法律法规宣传,增强人民群众知法、懂法、守法的自觉性<sup>[8]</sup>。可以通过群众比较关心的气象热点问题间接宣传气象探测环境保护的重要性及其保护方法,利用一些通俗易懂的讲解与演示将破坏探测环境的危害向人们展示,如“破坏气象探测环境不仅是违反气象法律法规的行为,而且探测环境的破坏将使得气象预报业务开展困难,加大气象天气预报误差,对暴雨、洪涝、泥石流等灾害的防御工作造成巨大影响,最终将对人民生命财产造成不可估量的损失,危害行为人也将会受到相关法律法规制裁”。用法律的威慑力增强群众保护探测环境的意识和主动性。各级气象部门要加强对探测环境保护工作的领导和督查,建立探测环境保护的责任追究制度,加强部门合作,完善协调机制,积极贯彻落实《行政许可法》,严格审批程序,加大执法力度<sup>[9]</sup>。气象部门还应定期对执法人员进行培训,提高气象行政执法人员的知识理论水平。气象执法人员只有熟练掌握气象法律法规规章及相关的法律条文,在工作实践中不断积累经验和做法,才能更好地依法保护气象探测环境。<sup>[10]</sup>

### 4.2 建立健全与相关部门之间的沟通协作机制,完善气象探测环境保护备案制度

贵港市气象部门不仅应遵循《条例》规定,将本行政区域内气象探测环境保护要求报告本级人民政府和上一级气象主管机构,并抄送同级发展改革、国土资源、城乡规划、住房建设、无线电管理、环境保护等部门,前置审批关口,确保建设项目在新建、改建、扩建前能经过气象部门的审核批准,还应该与相关部门多沟通交流,依法统筹符合气象探测环境保护的项目建设规划,合理布局城乡建设,减少和避免因城市建设对气象探测环境的破坏<sup>[11]</sup>。在对破坏气象探测环境的案件进行执法前,应咨询双违办或住建委等部门是否对该建设项目进行报备或审批,若属于未经审批的私自建房行为则最好与建设部门进行联合执法,这不仅增加了执法成功的几率,也加深了气象探测环境保护在群众生活中的影响。

### 4.3 加强政府以及建设部门对气象探测环境保护重要性的正确认识,减少探测环境保护工作阻碍

贵港市气象部门应将相关法律法规规定的气象

探测环境保护标准的实施方案报送地方政府,并在参加政府工作会议时适当进行强调,确保政府在发展地方经济的同时能依法保护气象探测环境不受破坏。由于建设规划部门内部并没有关于气象探测环境保护的相关法律法规规定,无法从源头避免探测环境被破坏,气象部门更应该在日常交流沟通中多多提醒建设部门在进行项目报建审批时应多加留意该项目是否在气象探测环境的保护范围内,并适当举例说明不顾探测环境保护违规审批的危害和法律后果,提高建设部门对气象探测环境保护的重视程度,守好探测环境保护工作前期关口,为今后气象探测环境保护工作的顺利进行奠定基础。若气象部门已将气象探测环境保护实施方案或法律法规在建设部门进行备案而后出现违规审批破坏探测环境的情况,应以协调为主,避免正面摩擦,可通过向本级政府汇报,让政府出面协调的方式解决。

## 5 结束语

社会生产和人们日常生活与气象息息相关,气象事业的发展关乎国家的发展。只有加强气象探测环境保护工作,保证探测数据资料的代表性、准确性、比较性,才能保证气象事业顺利有序地开展,才能让气象更好地为人民群众服务。

### 参考文献:

- [1] 区铭香, 叶志红.浅谈保护气象探测环境的重要性 [J]. 气象研究与应用, 2008, 29(3).
- [2] 法律出版社.中华人民共和国气象法 [M]. 北京: 法律出版社, 1999.
- [3] 中国法制出版社.气象设施和气象探测环境保护条例 [M]. 北京: 中国法制出版社, 2012.
- [4] 李金才, 戴腾祥.现阶段气象探测环境保护策略初探 [J]. 科技信息, 2010, 17: 1038.
- [5] 莫丽娜, 莫丽丽.浅谈气象探测环境保护工作的几点思考 [J]. 气象研究与应用, 2013, 34 (12).
- [6] 花哈, 倪琼.如何做好气象探测环境保护 [J]. 科技传播, 2011, 19: 94.
- [7] 罗伟华, 罗经权, 黄映玲.浅谈气象探测环境保护 [J]. 内江科技, 2011, 11: 16.
- [8] 黄建英, 敖红斌, 阮志文.气象探测环境保护及对策 [J]. 科技信息, 2013, 3: 490.
- [9] 林琳.城市化背后的探测环境保护困局 [N]. 中国气象报, 2007-11-27 (001).
- [10] 黄丽芳.浅谈如何依法做好气象探测环境保护工作 [J]. 气象研究与应用, 2005 (3).
- [11] 陈春艳, 张敏.城市建设对大气探测环境的影响 [J]. 农业与技术, 2012, 32 (10): 142.