

文章编号:1673-8411(2015)04-0117-03

# 以县级气象综改为契机 扎实推动宾阳气象现代化

刘煜, 吕艳艳, 李娟娟

(宾阳县气象局, 广西 宾阳 530400)

**摘要:**县级气象机构是我国气象事业的基础,是气象防灾减灾和公共气象服务组织体系中的重要组成部分,是气象社会管理落实到基层的实施主体。党的十八大召开以来,中国气象局党组高度重视县级气象机构综合改革工作,并做了周密的部署。我局在上级部门的指导下扎实地开展了综合改革工作,并取得了一定的成效,有效地推动了宾阳县率先基本实现气象现代化工作的进程。

**关键词:**气象;机构综改;现代化

中图分类号:G306.3

文献标识码:A

## Taking comprehensive reform of meteorological departments as an opportunity to push meteorological modernization of Binyang county

Liu Yu, Lv Yan-yan, Li Juan-juan

(Bingyang County Meteorological Service )

**Abstract:** Under the guidance of superior departments, Binyang County have carried out a comprehensive reform and obtained some achievements and effectively promoted the process of Binyang County taking the lead in modernization of meteorological work.

**Key Words:** meteorology; organization comprehensive reform; modernization

## 1 县级气象综合改革背景概述

党的十八大指出,深入推行政事分开,国务院做出深化改革的部署,加快转变政府职能,理顺政府和市场的关系。因此,全面推进县级气象机构综合改革,加快形成职能科学、结构优化、保障有力、运行高效的县级气象事业新结构。县级气象机构综合改革是贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,全面加强气象防灾减灾体系建设的迫切需要,也是全面推进气象现代化,加快提高基层气象现代化水平的迫切需求。

中国气象局党组高度重视基层工作,2012年全国气象局长会议要求各省市气象局组织做好县级气象机构综合改革试点工作,并于同年8月印发了《中国气象局党组关于推进县级气象机构综合改革的指

导意见》(中气党发(2012)66号),明确了县级气象机构改革的指导思想总体要求和主要任务。

## 2 基层气象机构综合改革目标任务

### 2.1 现状及存在不足

(1) 县级气象台站目前人少事多,业务布局混乱,很难开展好气象服务工作,不足主要表现在:

①现有体制能力与强化基层公共气象服务的需求不适应;

②气象服务技术体制上下一般,基层气象业务与服务体系建设滞后,服务针对性不强;

③基层自身人力资源数量和能力素质都不适应气象服务的要求。

(2) 现有机构设置与强化基层公共气象服务的发展要求不适应。县级气象部门职能定位不明确,

只有成立完善机构、履行气象行政能力十分薄弱。公共气象服务的财政保障机制不健全，基层气象事业发展资金缺乏常态化的投入机制，人员津贴经费缺口仍然较大。

### (3) 运行机制与国家相关政策要求不适应。

基层气象机构“政、事、企”不分的现象十分普遍，应按照事业单位分类改革的要求相应的服务机构应定位转型，打破垄断市场的局面。

## 2.2 综合改革目标任务

县级气象机构综改怎么改，怎样去适应国家大形势的改革步伐，寻求更好的发展方向。中国气象局党组为我们指明了出路，县级综改的主要任务就是：明确定位、强化职能；完善机构、政事分开；调整业务、优化布局；提升能力、加快发展；集约整合、发挥效益。县级气象机构综合改革的目标就是要坚持公共气象发展方向，围绕气象防灾减灾中心任务，以强化气象公共服务和社会责任职能为主线、以提高气象综合业务服务能力为增强发展活力为重点，以县级气象责任机构参与公共为为契机推进政事分开，加快转变职能，调整业务布局，优化事业新结构，促使气象公共服务能力显著提高，气象社会管理职能更加强化，基础业务配置更加优化，气象防灾减灾效益更加明显，事业发展的保障机制更加完善。

## 3 气象综合改革的做法和成效

我局现有国家编制 8 人，其中参公管理 3 人，事业编制 5 人。依靠现有人员开展气象服务工作心有余而力不足。宾阳县属农业大县，全县 16 个镇，总人口 106 万人，土地面积 2308 平方公里，气象服务需要大，“人少事多、事业经费保障不足”是制约气象工作的重要因素。我局积极向县政府在争取地方事业机构以及人员编制，在落实编制难的情况下，及时转变工作思路，解决影响事业发展的瓶颈问题。

2013 年以来，我局紧紧围绕中国气象局党组关于县级气象机构综合改革的有关工作部署，解放思想，主动作为，在上级部门的指导和帮助下，积极向县政府领导沟通汇报，有序地推进气象现代化工作。

县政府领导高度重视气象现代化建设工作，把气象现代化工作纳入了议事日程，多次到县气象局调研指导，召开专题会议研究气象工作，协调解决气象现代化工作推进中存在的困难。2013 年，县人民政府研究解决了迁建气象观测站的项目用地，为改善气象基层设施提供了有力的保障；2014 年，按照

上级气象部门防灾减灾工作的部署，县财政投资 24 万元建成了 16 个乡镇的气象信息服务站、24 个气象预警发布大喇叭；据统计，2015 年县级财政投入气象事业经费达 100 万元，其中，气象服务“三农”项目配套专项资金 64 万元，建成气象灾害预警大喇叭 148 套，并积极开展了农业种植大户、农业合作社负责人直通式服务业务培训，乡镇气象信息服务站长、气象信息员等培训工作，提高基层群众气象防灾减灾水平。截止目前，我县共建成农业气象服务平台 1 个，乡镇气象信息服务站 16 个，区域自动气象观测站 38 个，气象综合信息电子显示屏 25 块，气象预警大喇叭 148 个，人影作业系统 2 套，车载指挥雷达系统 1 套，现代化的气象设施得到有力的提升，基层气象防灾设施得到了有效的夯实。

在中央财政尚未落实编制内人员绩效、津贴，科技服务形势有所下滑的情况下，为了稳定干部队伍，我局积极向县政府争取经费支持。县人民政府召开常务会，研究我局有关请示，批准按照属地化标准落实我局 8 名在编干部绩效津贴，并将县气象局纳入政府年度目标考核范围，将气象事业同地方经济社会同步发展。同时，县政府常务会讨论同意财政资金供养 10 名技术人员开展公共气象服务，每年划拨资金 28 万余元，并按照县级机关事业单位聘用人员标准安排年度绩效奖金，激励聘用人员干事创业的积极性，推动气象工作政府化进程，进一步优化了气象事业的发展环境。

在解决“人少事多、人员经费不足”等困难的同时，县人民政府及时出台了《宾阳县率先基本实现气象现代化的实施方案》，该方案明确了气象现代化工作中政府的主导、有关部门的职责，并对气象防灾减灾工作所需经费进行明确规定，尤其是对新气象观测站建设、防灾减灾业务楼扩建等项目进行了详细的规划。

我局通过开展了气象部门综合机构改革，解决了“人少事多，经费不足”等制约事业发展的瓶颈问题，改善了气象基础设施落后的局面，稳步推进了气象事业又好又快的发展，为实现“气象业务现代化、气象服务社会化、气象工作法治化”的宏伟目标迈出了扎实的一步，为我县率先基本实现气象现代化、为宾阳经济社会发展提供保障有力的气象服务。

## 4 体会

(1) 基层气象机构综合改革工作，是实现气象现

代化的有效途径，积极开展好气象综改工作为实现气象现代化打下扎实的基础。

(2)气象服务效益在地方，实现气象现代化必须要和地方经济社会发展融合在一起，与政府中心工作同步，做好了气象服务工作，一切困难游刃而解。

#### 参考文献：

- [1] 李丽 崔宜少.现行体制下提高专业气象服务能力的思考 [J].气象研究与应用, 2015, 36 (1): 8-11.
- [2] 郭晓薇 黎真杏 简析转变公共气象服务理念之我见 [J].气象研究与应用, 2014, 35 (4): 11-13.

- [3] 罗桂相 提升气象微博公众服务能力的策略探析 [J].气象研究与应用, 2014, 35 (4): 33-35.
- [4] 丁灏.现代传媒高效气象服务的新模式 [J].气象研究与应用, 2014, 35 (3): 21-23.
- [5] 陆甲 李耀先.广西农业旱灾对气温降水的响应特征 [J].气象研究与应用, 2015, 36 (2): 18-21.
- [6] 刘伟 杜牧.基层气象台站实行社会管理研究 [J].气象研究与应用, 2013, 34 (1): 17-19.
- [7] 蒙程 周柳黎.鹿寨县气象灾害特征及防御体系分析 [J].气象研究与应用, 2013, (4): 30-32.
- [8] 吴益平 管海丽.做好市县气象社会管理工作的思考 [J].气象研究与应用, 2013, 34 (2): 16-19.

(上接第 112 页)

(9) 其他需要防高电位反击的应采取等电位连接措施。

## 4 小结

在实际应用中，当建筑物内金属物或线路与引下线之间不满足间隔距离要求时，应采取防高电位反击的有效措施，主要包括采取等电位连接和安装电涌保护器的措施。等电位连接用的材型、规格、连接方式应符合相关规定，安装的电涌保护器的技术参数、连接方式、安装方法应符合相关规定。

#### 参考文献：

- [1] 《建筑物防雷设计规范》GB50057-2010 [S].北京：中国计划出版社，2011.
- [2] 李宁，胡泉，李莹，等.等电位连接在现代建筑物防雷中的重要性 [J].气象研究与应用, 2007, 28 (4): 62-63.

- [3] 康强.广西区气象业务信息系统雷击电磁脉冲防护 [J].气象研究与应用, 2011, 32 (2) .
- [4] 林海滨.完善建筑物内部防雷装置设计的实践经验 [J].气象研究与应用, 2007, 28 (2): 56-58.
- [5] 潘军，钟一帆，蒙剑.雷电防护技术在现代建筑中的应用 [J].气象研究与应用, 2008, 29 (3): 49-54.
- [6] 崔秉球，苏邦礼，吴望平，等.雷电与避雷工程 [M].广州：中山出版社，1996.
- [7] 邹越华，关象石.对《建筑物防雷设计规范》的理解 [J].建筑电气, 2013, 32 (3): 148-156.
- [8] 朱明，蔡木民，刘开道，等.避雷针电磁辐射对计算机的危害及防御措施 [J].气象研究与应用, 2011, 32 (2): 90-92.
- [9] 李建荣，朱明.二级公路收费站电子设备累计原因分析与改造探讨 [J].气象研究与应用, 2009, 30 (3): 85-86.