

文章编号:1673-8411 (2016) 02-0067-04

开展县级气象防灾减灾建设的实践

赵伟明

(苍梧县气象局, 广西 苍梧 543100)

摘要:通过对苍梧县气象防灾减灾工作的系统分析,得出了苍梧县在积极开展气象防灾减灾工作取得显著效益的主要经验和措施:发挥政府主导的能动性,加强各部门间联合,快速地启动应急防御措施,鼓励群众积极参与,积极开展“两个体系”建设,加强应用气象技术推广和气象为农服务示范建设力度。

关键词:政府;防灾减灾;气象服务;预警信息

中图分类号:P49

文献标识码:A

Construction of Disaster Prevention and Reduction in county

Zhao Wei-Ming

(Cangwu County Meteorological Service, Cangwu Guangxi 543100)

Abstract: Based on the system analysis of the prevention and reduction of meteorological disaster in Cangwu County, experience and measures that get significant benefits in carrying out prevention and mitigation of meteorological disaster were summarized as: playing the government-led initiative, strengthening the joint between departments, quickly starting emergency defence measures, encouraging people to participate, carrying out "two systems" construction and strengthening the promotion of meteorological applied technology and the construction of agro-meteorological service.

Key words: government; disaster prevention and reduction; meteorological service; early warning information

苍梧县气象防灾减灾工作,在进入十二五规划以来,根据上级的指导要求,在地方政府的帮助下,按照农业需求的及时雨,以及人民群众科技意识的提升,紧紧围绕“防灾减灾,气象先行”的理念,在不断推进“两个体系”以及加强气象为农服务示范建设过程中,充分发挥政府主导作用,促进部门密切联动,在防灾减灾、信息联通、农业增收、落实措施等气象服务方面都取得了较好的效果。

1 完成信息传播“最后一公里”

为发挥乡镇气象信息及时联通,在 2010 年推进以政府办发文按“六有”标准,在全区率先建设 12 个

乡镇气象信息服务站,并建立有 700 多人的气象信息员队伍,坚持每天定时接收气象信息,积极争取“两个体系”示范点建设,为农服务建立气象试点工作有序开展。

1.1 公众气象服务建设

促使县政府建立起气象预警平台,发挥较好作用,充分使用服务短信和气象自动监测设施,及时地把气象信息传递到各级领导和农村基层,并努力提高天气预报准确率;同时,主动建立起全县中、小学、水库和靠山边、水边、地灾控制点特定人群、农业种养专业户的预警服务平台,随时发布最新的预报预警信息,得到了广大人民群众肯定和赞扬^[1]。除

收稿日期:2016-01-05

作者简介:赵伟明(1970-),男,广东郁南人,本科,工程师,从事气象应用和服务管理工作。

此,2011年出台《苍梧县气象灾害防御规划》,在所有乡镇和农业气象服务示范区建立电子屏16块;2012年采用山洪资金成功改造气象标准化预测、预报、预警平台;2013年增设六要素区域气象自动站建设设备6套;2014年建设预警大喇叭100套,实现了大部分行政村传播气象信息基本全覆盖。

1.2 决策气象信息服务

几年来,我们通过不断学习总结优秀县(区)决策气象服务经验,坚持每年依据实际情况调整《苍梧县气象决策服务周年方案》,使之更好地提升决策气象服务水平。而且不断总结农业气象灾害现场调查情况和特色农业产品服务信息^[2]。也及时制定当年的苍梧县气候评价,形成对突发性天气灾害事件进行汇总有利于县领导提高防灾减灾意识和建立防御措施。

由政府牵头联合农业、林业、水利、水产畜牧等涉农部门每年召开联席会议,定期制作《专项气象服务》、《气象服务信息》,及时发布预警信息、启动应急响应重大气象灾害信号。全面做好全国性重大节日以及县重大项目建设服务的专项天气预报,每年发送预警及服务信息、决策气象服务短信达几十万人次之多,获得社会各界人士的广泛好评。

1.3 灾害性天气监测预警

据统计,近几年我县大暴雨日约为20天左右,灾害类型主要以强降雨造成的洪涝灾害、地质灾害以及冬季的冻害为主。县委、县政府为了及时有效地处置暴雨期、汛期突发事件和紧急事件,2012年便下发了《关于进一步加强和规范我县防汛防地灾值班工作的通知》(苍发[2012]13号)文件,根据文件精神,要求各部门在汛期必须落实人员24小时值班,县气象部门加强天气和雨情监测预报工作,及时发布预警信息。除此,我们还增加了如下措施和工作:

(1)及时地把当前雨量实况通过手机短信发送到县委、县政府中层以上领导手机;

(2)当辖区范围内降雨量达到100mm以上并持续降雨时,必须每隔2小时发布一次雨情信息,并用电话向县委、县政府主要领导和分管领导汇报雨情及天气变化趋势;

(3)保持与各乡镇、各部门联系沟通,让他们全面掌握雨情、灾情,及时采取防灾减灾措施,保障人民生命财产安全。

2 积极推进气象为农服务

苍梧县政府在贯彻落实中国气象局、自治区人民政府《共同推进广西气象防灾减灾体系建设合作协议》中关于广西农业气象服务体系、农村气象灾害防御体系的建设要求时,充分发挥气象预报预警、气象防灾减灾、应对气候变化、气候资源开发利用等方面的职能和作用,积极推进气象为农服务。

2.1 在推进“两个体系”建设中有措施^[3]

2013年,当我县气象局成为中国气象局的“两个体系”建设示范点后,我们县政府采取了五大措施:

(1)成立由主管副县长负责,涉农单位抽出技术人员组成的组织机构;

(2)在12个乡镇和18个相关部门设置气象协理员,224个行政村均设立相对稳定的气象信息员队伍;

(3)五年内完成了20套气象自动站监测建设,增强监测能力和提升精细化预报水平;

(4)通过山洪资金改造的会商平台,拓宽对乡村、中小学及农村气象灾害预警覆盖发布网络,提高发布速率;

(5)构建有效联动的应急的减灾防御组织体系。为此,苍梧县政府出台了《苍梧县气象灾害应急预案》文件,要求各部门各尽其责,做到各单位预案、信息、措施联动,避免工作、投资重复,形成以气象预警信息为先导的有效联动应急减灾组织体系。

2.2 气象为农服务有成效^[4]

苍梧县是农业县,水稻生产和特色农业(即水果类)生产,一直是县里的经济支柱。五年来,县气象部门针对春耕春播、夏收夏种两个阶段,与农业部门一道,深入镇、村着力抓好:

(1)粮食作物病虫害监测预报,及时发布病虫害、天气变化预报信息;

(2)为生态与农业气象提供信息稿件;

(3)与统计部门联动,做好粮食产量预测预报;

(4)为县领导提供早、晚稻生长趋势、产量的监测预报;

(5)为农业种养大户开展点对点气象信息服务;

(6)为特色经济作物(迟熟荔枝、砂糖桔、火龙果、油茶、六堡茶等)开展气象、病虫害、霜害等监测预报服务;

(7)与多个部门共同编印《砂糖桔高产、稳产、安

全、高效生产技术集成》、《农村气象灾害防御指南》、《苍梧县特色农业气象服务与栽培技术》、《气象灾害信息员培训手册》等书籍,并培训农村人员 3 万多,发放资料 5 万多份。这为我县每年粮食稳产、增产,特色农业稳定产量作出很大贡献。

2.3 人工影响天气抗旱减灾效益明显

几年来,在区、市人影办指导下,积极部署,我县人工影响天气抗旱减灾工作取得明显效益^[5]。2011 年购置一辆作业车及作业火箭发射装置。2012 年购置一辆特种设备雷达专用车,安排专项资金,制定可行的作业方案,定期培训作业人员技能,维护好设备正常运转。同时与桂平机场飞行管制室签订了飞行保障协议。每年秋冬及春播季节,人影办工作人员坚守岗位,严密监视天气变化,抓住机遇,及时开展人工影响天气作业,为森林防火、农业用水发挥重要的作用,基本上都取得了较理想的效益^[6-7]。

2.4 防雷减灾工作迈向法治化建设

根据 2011 年县政府下发的《关于进一步加强我县防雷减灾工作的通知》(苍政办发[2011]31 号)文件,加强防雷安全管理行政许可行为和执法力度。气象部门主要做好以下工作:

(1)通过排查,发现原有旧校舍 400 多栋未安装防雷装置,分步推进整改;

(2)扩大公共娱乐场所、人员密集场所、高层建筑和易燃易爆场所的防雷装置检测覆盖面,严密监察建立爆炸弹药库的防雷装置动向;

(3)对防雷装置检测不合格单位,责成定期整改;

(4)对新建、扩建、改建工程项目,行政审批中严格遵守法律法规,依法推进各项监管防雷技术服务;

(5)在各乡镇加大全面宣传《防雷减灾管理办法》,采用取之于社会回馈社会的方式,在挂靠联系村委办公楼安装防雷设施示范点,作为宣传样式,提高农村人口的防雷电意识,有效地预防和减少雷击灾害带来的损失。

3 我县气象防灾减灾建设中经验做法

3.1 领导到位责任明确

长期以来,我县政府根据自治区防汛要求和《广西壮族自治区关于重大气象信息和重要汛情旱情报告各级党政主要负责人的规定》精神,做到:

(1)平时主管领导指导工作,主要领导督查工作,各机构人员轮值工作;

(2)汛期主管领导值班指导,主要领导带班工作,各机构人员分工合作;

(3)突发事件发生,主管领导亲临指导,主要领导现场工作,各机构人员紧密配合。

在实施过程中,分清各部门分工和职责,领导责任明确,并能及时与气象部门联通信息,掌握天气变化情况^[8]。因此,我县气象防灾减灾建设高效、信息联通、应急联动的效果明显。

3.2 建立部门联动机制

我县气象防灾减灾建设组织机构长期存在,充分发挥主管部门和协同部门的积极优势和先导能力,各部门联动应急,相互替补相互增量,及时、快速地实行防御气象灾害、地质灾害以及自然灾害的措施,以达到降低灾害风险及损失^[9]。有效发挥各涉农和科技部门的科学能量,积极带动农民熟悉气象信息,观风云而知耕种,增强农民科技种养观念,达到农民增加收入的目的。

3.3 注重干部队伍建设

同时县政府落实财政预算,投入稳定的气象设施维持经费落实运行保障,支持县气象部门注重干部队伍建设,注重人文综合素养和技术能力的培训,把干部队伍综合素养和技术能力的提高纳入绩效考核评价体系,促使整个干部队伍充满了生机活力。2012 年底我县在全区率先落实 12 名人员采取政府购买服务的经费保障,解决了县气象局人少事多的状况。这样,有效提高了气象监测致洪暴雨、强对流天气、台风、干旱、低温冷害等气象灾害的预报准确率,加快推进气象为农服务体系建设,并及时发布预警信息和气象服务信息,全面扩大覆盖面,有效使全县提升防灾减灾水平^[10,11]。

4 具体工作中的事例

4.1 建立完善农业气象服务需求及信息反馈机制

县砂糖桔种植有 7880 公顷,年产值 20 多亿元,占种植业总值 20%,是农村收入主导项目。2012 年 2 月在水果办砂糖桔协会和其他果农反映很多果不会熟,县政府办为接地气,要求我局与县农业专家农深入 10 多个果场进行调查,分析树液浓度,查阅全县各镇自动气象站资料进行分析,结论分析有三方面,一是去年 11 月气温高、雨水多 64.6%;二是 12 月光照充足,降水少,只有历年的 9.2%;三是 12 年 1 月 1 日—20 日降水多,比历年多 4.1 倍,而日照少,只有历年的 36%。影响了桔果的转色和转糖,及

时组织编写了“要充分估计 2011—2012 年砂糖桔果熟期特殊天气对桔正常发育的不良影响并及时采取对应措施”作为农业气象特色服务信息,转发到县领导及有关单位、各镇政府,并对果农进行现场讲解。为了防御异常高温引发未整好畦背树盆的砂糖桔树出现生理黄化,于 5 月 15 日又编发了“警惕异常高温对砂糖桔的伤害”特色信息,并走村进园,进田头进行指导,到六月上旬前我们走了 9 个镇 20 多个村,上百多果园,并建立农业种养户的手机号信息库 332 个,开展“直通式”的服务。提升了气象服务社会效益。年底,收到江南片三个镇的砂糖桔协会赠送绣着《为农服务气象先行、桔旺财旺感恩气象》字样的锦旗。

4.2 细致的决策气象服务

在 2013 年 11 号强台风“尤特”进入我县时的影响,8 月 13 日 10 时苍梧县气象局宣布执行重大气象灾害(台风)Ⅱ级内部应急响应命令。由于前期 20 小时内的降雨量不大,在 13 日 16 时 44 分只出现大风天气在沙头镇龙科村,最大风速为 $29.3\text{m}\cdot\text{s}^{-1}$,有一部分群众出现麻痹思想。但 8 月 14 日 08 时至 16 日 08 时我县 12 个镇普遍出现了大暴雨,根据全县各自动站观测的记录,共 48 小时最大累计雨量出现在狮寨镇,为 232.1mm。为了更有效防御强台风“尤特”残余低压环流影响,17 日 9 时 45 分我局宣布执行重大气象灾害(暴雨)Ⅲ级内部应急响应命令,在 17 日 08 时至 19 日 08 时 48 小时内最大累计雨量出现在岭脚镇,为 141.7mm。其余各乡镇普遍出现了暴雨,局部大暴雨天气。至 8 月 20 日上午 11 时止,全县出现不同程度灾害,据民政统计,受灾人口 183200 人,转移人口 32502 人,农作物受灾面积 4353 公顷,成灾面积 3036 公顷,农作物绝收面积 1216 公顷,交通、水利、电力和通信都不同程度受灾,直接经济损失 6139 万元。在这次天气过程八天内,我局领导坚守岗位,通过直接或电话向县主要领导汇报天气变化达三十多次,单位共发布 14 次预警信号,其中雷电 1 次、台风 2 次、暴雨 11 次,通过短信平台发送提醒短信共 12 次。发送范围:苍梧县党政领导、各镇村领导、各学校领导、各防汛部门领导、气象灾害应急指挥部成员、气象信息员等。制作了 9 期气象服务信息,通过政府加密网发往县委、县政府

及防汛办、国土局、各镇政府办、教育局等相关部门和单位。县领导做好决策报务和采取防灾措施提供了重要依据,也为降低气象灾害影响达到较好减灾效果,气象服务也得到县政府认可,年终为我单位绩效考核评为优秀级别。

5 结 语

近年来,我县政府发挥“政府主导、部门联动、社会参与”格局,在气象防灾减灾建设方面投入了大量人力物力,不断加强气象防灾减灾宣传,增强人民群众的科学防灾意识,积累了一定经验,取得了一定的实效。积极推进气象为农服务工作,提高农民的科学防范因天气变化引起的农业灾害也收到了较好的效果,为农民增收发挥了很好作用。

参考文献:

- [1] 杨再位,卢雪勤,柳林秀.谈谈农村气象服务的需求与对策[J].气象研究与应用,2013,34(1):67-69.
- [2] 王云.新型城镇化背景下基层气象部门为农服务对策研究[J].气象研究与应用,2014,35(1):78-81.
- [3] 周娟娟.论气象为农服务的两个体系建设与发展[J].农业与技术,2012,32(5):148-148.
- [4] 吉志红.三门峡苹果气象灾害气象服务效益评估一[J].气象研究与应用,2014,35(1):74-77.
- [5] 赵秀英,肖盛,黄凯.浅谈如何加强气象灾害防御提高服务能力[J].气象研究与应用,2011,32(S1):132-133.
- [6] 游发毅,李捷.论防城港市农村气象灾害防御体系建设[J].气象研究与应用,2012,33(S2):96-97.
- [7] 骆坚,梁键锋,邓碧娜.梧州市气象防灾减灾应急管理体系建设的思考[J].气象研究与应用,2013,34(3):54-56.
- [8] 韦庆华,黄树金.关于加强气象服务新农村建设的思考[J].气象研究与应用,2011,32(S2):130-131.
- [9] 施佩宏,罗远晖.浅谈钦州市气象应急减灾工作现状及发展思路[J].气象研究与应用,2013,34(S1):123-124.
- [10] 潘田凤,韦宝辉,汤丽莎.做好来宾市气象为农服务工作之探讨[J].气象研究与应用,2012,33(S1):85-86.
- [11] 赵伟明.推进“两个体系”建设,提升气象灾害防御能力[J].气象研究与应用,2014,35(4):67-70.