

文章编号:1673-8411 (2017) 01-0148-03

气象绩效考评工作的若干思考

丘远锋

(广西区气象局, 南宁 530022)

摘要:通过对2016年气象绩效考评工作中有关气象探测环境保护、推进气象现代化建设、基层气象防灾减灾等3项指标以及列入自治区绩效评价体系中5个气象工作有关指标的剖析, 试图探索和总结做好气象部门绩效考评工作的有效途径和先进经验。结果表明, 气象绩效考评工作已经成为提升基层气象防灾减灾能力、造福人民群众、为广西社会经济稳定发展保驾护航的重要抓手和有力工具, 是今后绩效工作中不容忽视的重要内容之一。

关键词:气象; 绩效; 考评; 思考

中图分类号: P49

文献标识码: A

Some Thoughts on Meteorological Performance Evaluation

Qiu Yuan-feng

Guangxi Meteorological Service, Nanning 530022

Abstract: Based on the analysis of the meteorological observation environmental protection, the meteorological modernization construction, the grassroots meteorological disaster prevention and mitigation, and the analysis of the five meteorological work in the performance evaluation system of the autonomous region in the 2016 meteorological performance appraisal work, the meteorological department performance evaluation work effective way and advanced experience were summed up. The results show that the work of meteorological performance evaluation has become an important starting point and powerful tool to enhance the ability of grassroots meteorological disaster prevention and disaster reduction, benefit the people and escort the development of social and economic development in Guangxi. It is one of the important contents that cannot be neglected in future performance work.

Key words: meteorology; performance; evaluation; thinking

广西绩效考评工作是自治区党委、政府考核各设区市及各县(市、区)和自治区各厅局年度政绩的一个重要综合指标, 是各级各部门党政领导高度重视的年度工作之一。2013年, 广西气象绩效考评指标首次纳入自治区绩效考评体系, 由自治区气象局通过“部门采集”的方式, 对各设区市气象防灾减灾工作进行绩效考评。2013年以来, 各设区市和各县(市、区)人民政府先后将气象防灾减灾工作纳入本级人民政府绩效考核范畴, 把落实气象防灾减灾绩效考评指标各项工作任务的责任(牵头)单位都明确

为当地气象部门, 部分设区市还在年度绩效考评工作中将当地气象局列为被考评(评价)单位, 把完成自治区气象绩效考评工作任务作为当地党委政府考评(评价)设区市气象局年度工作的重要内容^[1]。到2016年初, 广西初步形成了“自治区、市、县”三级气象部门全面参与地方绩效考评的工作体系。

1 2016年气象绩效考评工作情况

1.1 自治区气象局(机关)被列为自治区绩效评价试点单位

收稿日期: 2017-01-16

作者简介: 丘远锋(1978-), 男, 广西陆川人, 硕士, 主要从事气象绩效管理工。

2015年,自治区气象局(机关)被列为自治区绩效评价试点单位,并在2016年5月初被评为“一等奖”。2015年自治区绩效评价试点的内容包括上级部门评价情况。

(60%)、领导评价(10%)、机关自身建设情况(20%)、创新创优成效情况(10%)等4个部分。其中,“上级部门评价情况”是参照中国气象局对该局的年度考核结果;“领导评价”是10个与该局业务工作密切相关的区直机关单位主要领导以无记名问卷方式作出评价;“机关自身建设情况”是自治区纪委、自治区直属机关工委对该局党风廉政建设、机关党建工作进行的定性定量评价;“创新创优成效情况”则是该局2015年创新创优取得的重大成果。从这些内容可以看出,参加自治区绩效评价涉及的内容多,工作面广。虽然仅是对自治区气象局机关进行绩效评价,但评价的内容及范围,不仅涉及到自治区相关厅局对自治区气象局的评价,还涉及到各级气象部门的工作职责和气象服务的内容、成效,需要各级气象干部职工共同努力去完成,才能取得良好的效果,获得绩效评价的高分。

1.2 完成2015年度气象绩效考评核验工作

2015年12月下旬至2016年1月上旬,自治区气象局抽调12名工作人员组成4个绩效核验组,对各设区市开展气象绩效考评工作进行了核验。经过近20d的实地核验,自治区气象局顺利地完成了指标核验工作任务。核验结果表明,各设区市高度重视气象绩效考评工作,列入气象绩效考评的各项工作落实到位,各指标台账资料准备充分完善,2015年气象绩效工作任务普遍完成较好。但核验中也发现,部分设区市存在有一些气象探测环境保护方面的问题,核验组均提出了整改要求,并按核验标准进行了扣分。

1.3 明确2016年度气象绩效考评指标、评分细则及核验标准

2016年气象绩效考评指标设定、评分细则和核验标准的制订工作,得到了自治区气象局领导班子的高度重视,做到了提前谋划,周密安排,指标设置科学合理,评分细则和核验标准清晰明确,具有很强的指导性和可操作性。

4月份,根据自治区绩效办工作安排,自治区气象局组织开展制定2016年气象绩效考评指标工作,组织、指导减灾处、观测处、改革办等责任处室或机构确定气象绩效考评指标,按时完成制定评分细则

及核验标准的工作。7月15日,自治区气象局把绩效实施方案和核验标准印发各市气象局。

2 2016年气象绩效考评工作的变化及特点

2.1 自治区气象局(机关)正式列入2016年度自治区绩效评价体系

2016年6月,自治区气象局(机关)正式被列为参加自治区绩效评价的中直单位之一,这是2016年气象绩效考评工作出现的重大变化。2016年,对自治区气象局(机关)的绩效评价的内容包括“上级部门评价情况(60%)”、“满意度评价情况(20%)”、“机关自身建设情况(10%)”、“重点难点目标情况(10%)”等4个部分。其中前3项与2015年度绩效评价的内容和方式基本一致,但所占分值比重或内容稍有调整,“满意度评价情况”由2015年的分值占比10%提高到20%,其评价内容增加了服务对象评价,包括了领导评价和服务对象评价两部分,分值各占此部分分值的一半;而“机关自身建设情况”则从2015年的分值占比20%降低到10%。第42页“重点难点目标情况”共分为“重大天气过程不漏报,为领导提供决策服务(30分)”、“及时准确地发布气象预警信号,不断增强气象服务能力(30分)”、“完成中国—东盟博览会气象保障任务(10分)”、“开展智慧农业气象服务(10分)”、“开展人工影响天气作业,缓解旱情,改善生态(20分)”等5项指标,分值100分,主要由自治区气象局应急与减灾处作为责任处室负责牵头落实,重点是评价自治区气象局当年履职情况和完成2016年气象重点工作、服务地方经济社会发展的成效。

2.2 2016年度气象绩效考评工作的新特点

6月底,自治区绩效办确定气象探测环境保护、推进气象现代化建设、基层气象防灾减灾等3项指标列入自治区绩效考评后,自治区气象局迅速把绩效实施方案和核验标准印发各市气象局。把基层气象台站搬迁,列入气象探测环境保护指标考评内容,对解决探测环境被严重破坏的基层气象台站搬迁难问题有积极的促进作用,有利于搬迁工作的顺利开展。这是该指标列入绩效考评多年后,不断升级考评内容的结果,表明了气象绩效指标的设定,具有较强的延续性、逻辑性和发展性,符合绩效指标设定的要求。

3 2016年气象绩效考评工作措施

3.1 着力抓好绩效考评(评价)指标的落实工作

一是自治区气象局(机关)绩效评价指标的落实。在绩效评价指标确定后,自治区气象局迅速制订实施方案,成立绩效考评工作领导小组,落实责任处室,分解工作任务,逐项逐步推进指标的落实。7月初,按照绩效评价指标的内容和工作任务,自治区气象局向责任处室及相关直属单位分解落实了工作任务。经过约半年的努力,到12月底,按指标核验要求,自治区气象局(机关)完成了各项绩效评价工作任务,建立了指标工作台帐,取得了良好的成绩。二是自治区气象局对各设区市考评指标的落实。2016年把预警大喇叭和人工影响天气作业标准化场地建设列入绩效考评后,基层气象考评工作面更广,工作量相应增多,设区市及各县(市、区)气象局需要花更大力气去做好指标落实的相关工作。

3.2 加强对基层气象绩效考评工作的指导

一是做好气象绩效工作经验总结和推广。2016年7月21日,自治区气象局在平果县召开了全区气象绩效管理工作会议,对气象绩效工作进行全面总结,提炼和推广气象绩效工作经验。研讨会一方面对过去三年全区气象绩效考评工作进行了回顾和总结,分析了存在问题,明确了今后工作要求,提炼了工作经验,提升了管理水平。会议分析研讨了落实气象绩效考评工作任务的做法和经验,对今后气象绩效考评指标任务设置和核验标准体系建设提出了建议。另一方面是对2016年绩效管理的各项指标进行分析,吃透精神,落实措施,推动更好地完成工作任务。二是组织开展气象绩效考评中期核验。10月中下旬,自治区气象局组织5个督查组,到各设区市及部分县(市、区)开展中期绩效督查工作,指导、推动基层更好地完成2016年气象绩效考评工作任务。

4 2016年气象绩效考评工作成效

4.1 在基层气象防灾减灾工作中,进一步发挥了地方政府的主导作用

经过多年的努力与探索,广西基层气象工作在建立健全基层气象防灾减灾工作绩效考评体系、应对重大气象灾害、完善部门防灾减灾协作机制、提高气象灾害防御能力等方面取得了重大进展。通过气象绩效这根“指挥棒”,部分基层气象防灾减灾工作取得了突破性进展,在广西基层气象防灾减灾工作中,进一步发挥了地方政府的主导作用。

4.2 提升了基层气象防灾减灾能力和水平

四年来,广西气象部门以气象绩效考评工作为抓手,推动了各设区市及所辖县(市、区)出台了气象探测环境保护专项规划、气象灾害防御规划、气象灾害应急准备认证,完成了广西农村基层预警信息发布终端建设、气象信息服务站建设、气象信息员队伍建设和媒体播发突发气象灾害预警信息工作,推动了气象防灾减灾政策法规在基层的贯彻落实,推动了广西基层气象防灾减灾基础设施建设上了新台阶,进一步提升了基层气象防灾减灾能力和水平。

4.3 各级气象部门全面参与了地方绩效考评工作管理体系

目前,全区已经形成了自治区、市、县气象部门全面参与地方绩效考评工作的管理体系,各级气象工作进一步获得了地方党政领导和绩效办等相关部门的高度重视和大力支持。同时,在气象部门内部,培养了一批熟悉绩效工作业务、能够独当一面的气象绩效工作人员,形成了气象部门参与地方绩效考评工作的长效机制,使气象绩效考评工作成为各级气象部门对接地方工作、服务地方经济社会建设的重要内容。

5 存在问题、思考与建议

5.1 存在问题

在实践中,气象绩效考评工作还存在有一些不容忽视的问题:

1.气象绩效指标设定的延续性、逻辑性和科学性还有待加强,指标核验标准要进一步细化深化。

2.在具体实施中,气象绩效考评工作在基层容易演变成地方政府对基层气象部门的年度工作考评。

3.基层气象部门在推进气象绩效考评工作中,遇到了文件出台难、经费落实难、落实时间紧、推进责任重等诸多困难。

4.自治区气象局对基层气象部门的气象绩效工作调研、业务培训、工作推进、指标落实等工作指导不够。

5.与自治区绩效考评办及各设区市绩效考评办的沟通交流有待加强。

5.2 思考与建议

针对这些存在问题,结合气象绩效工作实际,提出了以下思考及建议:

1.加强沟通,争取支持。要争取当地党委政府及相关部门对气象绩效考评工作的大力支持,尤其需

要从更高层次,争取党政领导对气象绩效考评工作的支持,形成高层党政领导重视关心支持、地方普遍积极推动落实的气象绩效考评工作大格局。

2.进一步加强对基层气象部门工作指导。要通过培训、交流、调研、督查等途径,一方面让基层气象部门更快更好地认识到气象绩效考评工作的重要性,克服畏难情绪,主动认真开展工作;另一方面,要提高基层气象部门的内功和软实力,尤其要提高其谋划力和执行力,更好地推动工作落实。

3.进一步强化细化核验标准,增强合理性和可考核性。实践表明,气象绩效考评工作的责任(牵头)单位一般为本级气象部门,一旦有指标被扣分,当地政府会给本级及下级气象部门极大压力,这种压力传导,很大可能会给今后工作带来不便。如何把气象绩效考核工作作为既能推动地方党委政府加大气象支持投入的“利器”,又不能成为考核气象部门的“紧箍咒”,值得深入思考。在这方面,还要进一步强化细化核验标准,增强其合理性和可考核性^[2-3]。

4.转变思路,逐步建立“部门指导、地方落实”的气象绩效考评工作机制。要以推进气象绩效考评工作为抓手,做好设计,采取积极措施,将绩效考评工作任务合理分解,逐渐实现由气象部门“做”转为由气象部门代表地方政府“检查指导(监督)”或“牵头”落实、各县(市、区)、乡镇政府或相关部门具体“落实”的角色转换。这既有利于减轻气象部门工作压力,又可充分巩固气象工作政府主导、部门联动、全社会参与的工作格局。

5.强化对绩效评估结果的综合应用。要将气象绩效评估结果作为评先评优、干部选拔任用和干部问责的重要依据,充分发挥绩效管理工作的导向效应和约束作用^[4-5]。

6.科学设定气象绩效考评指标。要结合实际,因

地制宜,科学设定考核指标,充分兼顾地方气象防灾减灾需要和基层气象部门工作推进难度。同时,还要充分考虑到气象绩效指标设定的延续性、发展性、逻辑性和科学性,充分考虑到基层气象防灾减灾工作的实际需求,每年将2-3项气象难点重点工作,列为气象绩效考评指标,通过绩效考评实现工作重大突破。

6 结语

经过四年的气象绩效考评工作实践与探索,广西气象绩效考评工作体系日益完善,全区各级气象部门组织开展基层防灾减灾的工作内容和方式发生了积极而可喜的变化,有力地推动了各级气象绩效管理制度的建立,为提升各级气象部门的执行力和公信力找到了一个新的抓手。长期坚持下去,不仅能进一步提高广西各级气象部门的管理水平和服务能力,还能有效提升广西基层气象防灾减灾能力,造福人民群众,在服务地方经济社会发展中发挥更大作用。

参考文献:

- [1] 本文涉及的气象绩效考评工作的相关数据和资料,来源于广西气象局绩效办。
- [2] 高树彬.服务型政府绩效评价与改进策略研究[J].天津学术文库(下),2012,1121-1126.
- [3] 刘华.公共部门纯净考核体系的构建.东南学术.2013,(2):71-78.
- [4] 何慧霞.服务型政府视野下地方政府绩效管理体系构建[J].天水行政学院学报,2012,76(4):23-25.
- [5] 陈飞.论公共部门绩效评价指标体系构建——以ZS市国税局为例[J].管理观察,2011,(7):18-19.