

文章编号:1673-8411 (2017) 02-0099-04

推进公共气象服务健康发展的模式探索

杨再位, 黄桂珍, 黄学忠, 杨思施, 覃泷毅

(百色市气象局, 广西 百色 533000)

摘要:通过对广西百色市开展县级城市暴雨强度公式编制工作运作模式的探索,总结出如何加强部门联动合作、采用地方政府购买服务方式,以进一步推进公共气象服务健康发展。

关键词:暴雨强度公式;政府购买;公共气象服务;发展;模式

中图分类号:P49

文献标识码:A

Model of improving the public weather services development

Yang Zaiwei, Huang Guizhen, Huang Xuezhong, Yang Sishi, Qin Longyi

(Baise Municipal Meteorological Service, Baise Guangxi 533000)

Abstract: Based on the study on the running mode of rainstorm intensity formula in the county level of Guangxi Baise, how to enhance the mechanism of interaction and cooperation among departments and how the local government to purchase service were summarized to improve the public weather services development.

Keywords: rainstorm intensity formula; government purchase; public weather service; development; model

在社会公共需求全面快速增长的新阶段,政府加快了以公共服务为中心的职能转变,强力推进政府购买公共服务,广泛调动社会各方面的积极性,满足群众多样化服务需求,提升我国公共服务业发展效率与水平^[1-2]。气象部门坚持公共服务问题需求导向,积极推进气象服务机制改革,巩固和加强公共气象服务,加快构建开放多元有序的新型气象服务体系,构建政府主导、部门联动、市场资源配置、社会力量参与的气象服务新格局,更好地满足经济社会发展和人民群众生产生活日益增长气象服务需求^[3]。本文以推进县级城市暴雨强度公式编制工作为例,深入思考如何在气象部门组织下,通过“政府购买、部门联动”来推进公共气象服务健康发展,并重点分析政府购买气象服务的运作新模式,为基层气象部门的公共气象服务事业发展提供参考。

1 推进公共气象服务的内容和意义

1.1 公共气象服务的内容

公共气象服务是指气象部门使用各种公共资源或公共权力,向政府决策部门、社会公众、生产部门提供气象信息和技术的过程^[4]。

公共气象服务内容主要包括面向防灾减灾、面向公众、面向农业农村和城市、应对气候变化的气象服务,海洋、水文、交通、能源、旅游、卫生等专业气象服务,重大活动和重大工程等专项气象服务,突发事件应急气象服务等^[5-7]。

1.2 发展公共气象服务的意义

发展公共气象服务,是中国气象局党组贯彻落实党的十七大和十八大的相关文件精神、《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》、国务

收稿日期:2016-12-05

作者简介:杨再位(1972-),男,广西凌云人,工程师,主要从事气象服务与应用研究。

院3号文件和国办49号文件精神,总结改革开放30年来中国特色气象事业发展改革的经验而提出的战略任务,是国家防御和减轻气象灾害、应对气候变化和建设更高水平小康社会的迫切需要,是气象部门强化社会管理和公共服务职能的有效途径,是增强公共气象服务在整个气象业务中主导地位、实现气象综合实力整体跃升的必由之路^[8-11]。

2 推进公共气象服务健康发展模式探索

如何推进公共气象服务健康发展?我们可以根据当前实际,从国务院最关心的如何提高城市防御洪涝灾害入手,发挥气象部门应对气候变化业务能力优势,编制对城市排水防涝规划建设起指导性作用的暴雨强度公式,以点带面来进行探索推广。为此,我们专门成立科研团队,对广西百色市能够成功开展县级城市暴雨强度公式编制进行全面总结分析,探索出一条值得推广的发展公共气象服务新模式。

2.1 百色市开展县级城市暴雨强度公式编制工作情况

2.1.1 城市暴雨强度公式编制背景

受全球气候变化影响,极端暴雨事件呈频发、重发趋势,许多城市连年出现了严重的暴雨内涝灾害^[12]。城市内涝灾害的发生,与城市的排水管网设计密切相关,城市暴雨强度公式是确定城市排水工程设计流量的主要依据。2013年国务院办公厅专门下发了《国务院办公厅关于做好城市排水防涝设施建设工作的通知》,明确提出要求做好城市排水防涝工作;2014年住房城乡建设部和中国气象局联合下文要求全国各地要专门做好城市暴雨强度公式修订工作;广西壮族自治区人民政府办公厅、住房城乡建设厅和气象局陆续发文要求市、县两级政府及有关部门做好城市排水防涝工作和暴雨强度公式编制修订工作。截止2015年底,广西有11个地级城市开展了暴雨强度公式编制修订工作。

2.1.2 百色市开展城市暴雨强度公式编制工作情况

2015年,百色市气象局积极联合市政管理部门制定暴雨强度公式,编制实施方案及报告市人民政府,并获得批复同意划拨经费开展百色市城区的暴雨强度公式编制修订工作,此项工作在2015年11月已完成。2016年,百色市又率先在各县级城市开展暴雨强度公式编制工作。同年11月16日,田东县的城市暴雨强度公式通过专家评审,标志着田东县

成为广西首个编制新版暴雨强度公式的县级城市。截至2016年底,百色市已有田东、田阳和隆林3个县落实开展城市暴雨强度公式编制工作,其中田东县的城市暴雨强度公式编制工作已经完成并通过政府下文实施。

2.2 百色市开展县级城市暴雨强度公式编制工作经验总结

2.2.1 领导高度重视,专门下文贯彻落实

百色市气象局领导对国务院、广西壮族自治区人民政府要求做好城市洪涝灾害防御工作高度重视,认真领会文件精神,特别对要求开展市、县两级城市暴雨强度公式编制工作进行部署,并针对县级城市暴雨强度公式编制特点,专门下发文件,指定由市气象局科技服务中心负责,指导各县气象部门抓好贯彻落实。

2.2.2 分析各县政治环境特点,找准突破口

在开展县级城市暴雨强度公式编制工作中,主要难点在于如何选取突破口,如何向县领导阐明开展城市暴雨强度公式编制工作的重要性及必要性,如何说服县领导,贯彻落实好上级文件精神。依此,我们首先选取突破口。分析各县的政治和环境特点,选取县城城市发展较快、面积较大、每年易发生洪涝灾害,且县政府领导对防灾减灾高度重视,每年在这方面都有投入,同时当地气象部门气象服务做得好,经常受到县领导表扬的。对照条件,最终选取了田东、田阳和隆林3个县作为突破口。其次是要求县气象部门主要领导,在百色市气象局相关部门的指导下,积极向县政府领导汇报开展城市暴雨强度公式编制工作的重要性及必要性。要从城市防灾减灾、贯彻落实国务院和广西区人民政府文件精神的高度出发,阐明编制城市暴雨强度公式,是做好城市排水防涝设施建设的重要依据,是为城市防灾减灾服务的。通过尽力说服县领导,力争获得地方政府的支持。

2.2.3 联合地方政府相关部门,保证工作顺利推进

除了向县政府领导汇报阐明开展城市暴雨强度公式编制工作的重要性及必要性,还要加强与地方政府部门沟通,积极联合市政管理和住建等有关部门,共同行文向地方政府汇报,申请开展城市暴雨强度公式编制工作。以此利用地方政府重要部门的联合参与,强调对城市防灾减灾建设的重要性,地方政府领导将更充分认识到开展城市暴雨强度公式编制工作的重要性及必要性,从而更加积极支持,保证城

市暴雨强度公式编制工作的顺利推进。

2.2.4 采用政府购买服务方式,落实工作开展经费

城市暴雨强度公式编制工作得到地方政府领导同意开展后,接下来就是编制经费的落实。暴雨强度公式编制成果服务于地方,是地方公共服务的组成部分,中央财政没有安排工作经费,需要地方财政经费投入。为此,沟通协调地方财政部门,落实编制经费的安排渠道,协调全县防灾减灾经费,力争列入当年财政预算调剂或是纳入下一年度的地方财政预算,然后再充分利用政府购买服务方式,落实编制工作经费。

2.2.5 利用部门业务技术优势,争取工作主导权

虽然城市暴雨强度公式编制工作是气象部门与市政管理部门和城乡规划住建部门共同联合组织行文要求地方政府开展的,但在项目落实后具体实施时,气象部门就要充分利用部门业务技术优势,将城市暴雨强度公式编制工作纳入气象部门组织实施,并全权管理政府拨付的工作经费,争取工作的主导权。由此而来,气象部门不仅大大提高了自身的社会地位,也产生了良好的经济效益。

2.2.6 实施部门三级联动机制,优化资源合作共赢

由于暴雨强度公式编制修订工作属于新服务项目,技术性强,资料处理多,工作量大,且对资质和能力的要求较高,百色市气象局积极争取广西区气象服务中心的技术支持和指导,并积极探索省(自治区)市县三级联动新机制,整合技术力量,明确责任、细化分工,使各级人员技术优势得到优化配置、高度融合,确保高质、高效完成县级暴雨强度公式编制工作,增强编制项目成果的合理性和实用性。

2.2.7 加强宣传扩大影响,以点带面全面推广

县级城市暴雨强度公式编制工作开展后,百色市气象局又积极加强宣传,通过在中国气象报、广西气象网站、百色市的主流新闻媒体广泛报道,在社会上引起了强烈反响,得到了社会群众的好评,为全市甚至全区的县级城市开展暴雨强度公式编制工作创造良好的舆论环境,扩大影响,达到了以点带面全面推广的目的。

3 结语

(1) 领导高度重视是推进公共气象服务健康发展的前提

推进公共气象服务,不仅要求各级气象部门领导高度重视,强化责任担当,要从国家防灾减灾大局

出发,充分发挥气象部门在防灾减灾工作中的作用,而且还要求气象部门加强与地方政府及各部门的沟通交流,争取地方政府及有关部门的大力支持,特别是争取地方政府领导的高度重视和支持。只有气象部门领导高度重视了,地方政府领导高度重视了,公共气象服务才能得到落实和开展,这是推进公共气象服务健康发展的前提。

(2) 采用“政府主导购买,部门联合参与,气象部门组织实施”,是推进公共气象服务健康发展的新模式

公共气象服务是气象部门专门服务于地方,是地方公共服务的一个组成部分,中央财政没有安排专门经费,需要地方财政经费投入。气象部门在开展防灾减灾、应对气候变化和提供各领域气象服务时,可通过政府购买气象服务的方式,来解决资金投入问题。同时通过政府购买气象服务的方式,不断完善政府购买气象服务体系,不断强化各级政府对重点地区和重点领域的公共气象服务资源配置,不断提升公共气象服务水平。

建立和完善公共气象服务体系,健全气象防灾减灾机制,完善基本公共气象服务均等化制度,不仅仅是气象部门的责任,也是地方政府和各有关部门的共同责任。因此,要逐步构建政府主导购买,部门联合参与,气象部门组织实施的公共气象服务体系,强化政府在公共气象服务中的职能和作用,建立政府购买公共气象服务机制,是推进公共气象服务健康发展的新模式。

(3) 完善气象部门省(区)、市、县三级联动机制,是提升公共气象服务能力的有效途径

在发展公共气象服务时,要充分利用气象部门“上下一条线”的业务优势,不断完善“省(自治区)-市-县”三级气象部门联动机制,使气象部门各级技术力量得到优化配置、高度融合,有效提升公共气象服务能力。同时通过上下级气象部门联动,整合多级技术力量,使得技术服务成果更具权威性,社会服务效益得到明显提升,更有力促进公共气象服务事业的健康发展。

参考文献:

- [1] 迟福林.以政府购买服务为重点加快公共服务业市场开放[J].学会,2015(9):63-64.
- [2] 吴益平.新形势下发展基层公共气象服务的几点思考[J].气象研究与应用,2012,33(1):101-104.

- [3] 李丽, 崔宜少, 张丰启, 等. 现行体制下提高专业气象服务能力的思考 [J]. 气象研究与应用, 2015, 36 (1): 122-125.
- [4] 李丽, 崔宜少, 张丰启, 等. 现行体制下提高专业气象服务能力的思考 [J]. 气象研究与应用, 2015, 36 (1): 122-125.
- [5] 李丽, 崔宜少, 张丰启, 等. 现行体制下提高专业气象服务能力的思考 [J]. 气象研究与应用, 2015, 36 (1): 122-125.
- [6] 郭晓薇, 黎真杏. 简析转变公共气象服务理念之我见 [J]. 气象研究与应用, 2014, 35 (4): 67-73.
- [7] 韦定宁. 提升广西气象部门公共气象服务能力的几点思考 [J]. 气象研究与应用, 2016, 37 (3): 130-135.
- [8] 李周藏. 青海省发展公共气象服务的对策研究 [D]. 青海民族大学, 2012: 1-5.
- [9] 李岩, 周文志, 唐熠. 桂林 11 月深秋极端天气分析与专业气象服务对策 [J]. 气象研究与应用, 2016, 37 (1): 52-55.
- [10] 钟利华, 李勇, 邓英姿. 广西水电气象服务集约化发展及推进探讨 [J]. 气象研究与应用, 2013, 34 (S1): 130-135.
- [11] 周艳岳, 邝建新. 浅谈广州市专业气象服务现状与发展思路 [J]. 气象研究与应用, 2013, 37 (S1): 95-97.
- [12] 李丽, 崔宜少, 张丰启, 等. 现行体制下提高专业气象服务能力的思考 [J]. 气象研究与应用, 2015, 36 (1): 122-125.

.....

(上接第 99 页)

- 制式的技术分析 [J]. 气象研究与应用, 2012, 33 (4): 69-71.
- [5] 姚家钊, 陈华宣. 基层气象台站防雷问题浅析及解决方法 [J]. 气象研究与应用, 2009, 30 (1): 78-81.
- [6] 黄仁立, 罗晓军, 周开春. 防城港天气雷达楼雷击防护等级及防护设计 [J]. 气象研究与应用, 2014, 35 (4): 111-114.
- [7] 彭光固, 周启强. 浅谈如何做好市级气象基建管理工作 [J]. 气象研究与应用, 2016, 37 (2): 112-114.
- [8] 黎锦雷, 韦菊, 杨玉静. 新型自动气象站故障分析与排除 [J]. 气象研究与应用, 2015, 36 (4): 102-104.
- [9] 黄海平. 从一次雷击事故看管理工作的重要性 [J]. 气象研究与应用, 2006, 27 (S2): 120-122.
- [10] 傅俊霖, 黄君健, 何肖珍. 防雷装置接地电阻的认识和探讨 [J]. 气象研究与应用, 2008, 29 (2): 68-69.
- [11] 韩建海, 吴松. 一次风电场雷灾的特点及原因分析 [J]. 气象研究与应用, 2016, 37 (1): 121-123.
- [12] 李远辉, 李建勇. 江门雷电特征及对防雷减灾的意义 [J]. 气象研究与应用, 2010, 31 (S2): 188-190.
- [13] 罗天龙. 电涌保护器的简易检测方法 [J]. 气象研究与应用, 2013, 34 (2): 92-94.
- [14] 杨仲江, 卢燕, 曹书华. 用于防雷工程的电涌保护器的测试研究 [J]. 气象研究与应用, 2007, 28 (4): 54-57.
- [15] 谭惠冰, 杜建德, 梁伟汉, 等. 电涌保护器 (SPD) 在低压电气系统中的设计 [J]. 气象研究与应用, 2013, 34 (4): 92-97.