

文章编号:1673-8411 (2017) 03-0139-03

新形势下基层气象台站经费保障的困境及其对策

秦圣, 文秀

(广西南宁市邕宁区气象局, 南宁, 530299)

摘要:通过对新形势下基层气象台站经费保障存在的问题进行剖析,从而提出进一步解决问题的思路 and 对策。

关键词:基层气象台站;经费保障;困境;对策

中图分类号:P49 文献标志码:A

Predicament and Countermeasure of funds guarantee of meteorological station under new situation

Qin Sheng, Wen Xiu

(Yongning District Meteorological Service, Nanning Guangxi 530299)

Abstract: Based on the analysis of problems in funds guarantee of meteorological station at the grass-roots level under new situation, some ideas and countermeasures for further solving the problems were put forward.

Key words: meteorological stations at the grass -roots level; funding guarantee; difficulties; countermeasures

气象事业的长足发展离不开若干基层气象台站的发展,求进步促发展自然离不开经费的保障,要保持气象事业可持续发展,必须要依靠长期稳定的投入。但长期以来气象事业的投入与需求相比不匹配,有相当的基层台站还存在着条件差、待遇低、维持经费保障水平有限等诸多困境。在当今社会整体公共投入水平不断提高的大环境下,如何建立健全气象部门的经费保障机制,提高气象事业特别是基层台站的经费保障水平,从而提高防灾减灾能力,为实现“两个百年”的奋斗目标具有重要的现实意义。

1 气象部门基层台站经费来源

根据1999年颁布的《中华人民共和国气象法》和《国务院关于加快气象事业发展的若干意见》(国发[2006]3号)的有关规定和精神,气象部门实行以部门为主的“双重领导体制”和“双重计划财务体

制”。“双重领导体制”即地方各级气象主管机构接受上级气象主管机构和本级人民政府的双重领导,以气象部门为主的管理体制。“双重计划财务体制”即与气象部门现行领导管理体制相适应的财务体制和财务渠道,合理划定中央和地方财力分别承担基建投资和事业经费的气象事业项目。同时气象法也明确规定气象台站在确保公益性气象无偿服务的前提下,可以依法开展气象有偿服务。从广西区气象局2016年的财务决算数据分析得出,气象部门的经费来源应该以国家和地方政府的公共性财政投入为主,自筹资金(气象有偿服务收入)等多渠道投入为辅。基层台站由于人员、地域等等的限制,获得项目建设资金的能力也较弱,笔者结合历年的情况分析广西气象部门基层台站的经费来源情况多数基本维持中央、地方、有偿服务收入的比例为2:1:2,富裕地区和贫困地区的基层台站情况地方财政和有偿服

收稿日期:2016-12-30

作者简介:秦圣(1981-),男,管理学硕士,中级会计师,从事项目管理工作。

务的情况差别较大。

2 当前基层气象台站经费保障的困境

2.1 公共财政投入还不足

(1) 中央财政投入不足

随着国家经济实力的不断进步,国家对气象事业的投入不断加大,气象基本保障经费逐年增加,很好的支持了基层气象事业的发展,基层台站的面貌有了很大的改善。但是可以看到这些投入大头往往都是以基建为主的台站建设经费,但人员、日常公用等等的经费定额依然偏低,基层台站面对的是气象最基层的需求,面对的是广大的农村和生产生活第一线,完成相同的气象工作可能需要付出比上级部门或发达地区更高的公务和业务运行经费,预算定额的制定却与实际情况相悖。

(2) 地方财政投入不均衡不科学

由于“双重计划财务体制”属于弱约束,对于地方政府投入没有刚性要求,地方财政投入的水平和当地的经济发展水平具有很强的相关性,经济发展水平高的地方,基层气象部门的经费能够足额甚至超额拨付,而经济发展水平比较落后的地方政府连一些基本的气象业务维持经费都无法落实,造成各地之间差距进一步拉大。

地方政府颇为重视气象项目经费配套投入,而一般性、常规性预算经费还是十分有限。这种缺口难免使很多基层气象部门存在“捉襟见肘”的尴尬。有些地方对气象工作的财政投入在逐年加大,但尚未形成稳定的财政投入机制,“饥一顿饱一顿”。部分市、县气象部门没有纳入地方财政预算、气象职工地方性津补贴没有按照属地化原则全额纳入地方财政,或存在同城不同待遇的现象,气象维持经费保障水平不高。这一系列问题,影响了气象职工的工作积极性,不利于气象事业的发展。

2.2 气象有偿服务收入减少

(1) 2016 年防雷综合改革后气象部门取消了强制事业性收费项目,防雷检测、防雷评估等等完全进行市场化竞争,原先的排他性技术壁垒已不复存在,气象部门开展防雷领域有偿服务已经不再有先天性的优势,以致防雷服务收入大幅下跌。

(2) 传统的业务例如:气象短信、121 气象热线、

天气预报广告等收入已经严重收缩,基本无利可图。由于智能手机、网络等的兴起,传统的气象短信、121 热线电话等由于形式单一,传播速度慢等已经不再受到用户的青睐,因为市场前景黯淡,部分移动运行商甚至都已不再开展气象短信的定制。

2.3 基层台站人员的素质偏低,缺乏复合型人才

基层台站缺乏气象业务骨干,难以形成以点带面的技术性优势,气象监测预报准确率和精细化的水平还比较低,从而给政府提供决策依据时,自身底气不足,不能做到一锤定音。基层财务管理水平也较弱,财务人员大多为兼职,且很多还是半路出家,基层台站也不太重视财务人员的能力建设和财务管理工作,导致预算编制水平差,与地方财政部门沟通困难,财务管理还停留在有钱就用的老思想,预算管理、预算控制的概念还很薄弱。

3 解决基层气象台站经费的对策

3.1 争取各级财政加大投入力度

首先大力争取中央财政的支持,要争取中央财政提高基层台站的人员和日常公用经费的定额标准,争取中央财政经费向基层、向艰苦台站进一步倾斜。

其次要充分利用气象部门“双重计划财务体制”的独特性,落实财权事权划分的要求,基层气象台站主要立足地方,气象事业现代化建设、公共气象服务、气象灾害的防御、基层气象体系及社会化管理等直接为地方服务,要积极的争取地方财政的投入,科学的编制预算,基层气象台站经费保障要纳入地方的综合预算盘子。该是地方承担的要人要钱,目前经过一轮基层台站综合改革,部分台站已经落实了部分人员编制和政府购买服务事项。

3.2 结合当前形势,盘活存量,激活增量

盘活存量就是要坚持气象部门艰苦朴素干事业的优良传统,基层气象台站要珍惜历年留存的家底,统筹使用好每一分以前年度结余资金,使得结余资金发挥最大效益。

在当前供给侧改革的大形势下,只有立足公众的需求,提供准确、及时、高效的气象服务,结合互联网+等手段,贴近群众的生产生活,提供多样化气象服务,开发创新性的气象产品,寻求气象有偿服务的

广西气象学会第十一届理事会

《气象研究与应用》编辑审查委员会名单

顾问编委:伍荣生、李泽椿、黄荣辉、陈德辉

主任委员:姚 才

副主任委员:李耀先、林开平、陆虹、廖雪萍(常务)

委员(按姓氏拼音字母顺序):

陈 见、曹江平、古文保、黄海洪、黄明策、黄嘉宏、符 合、匡昭敏、李向红、李耀先、林开平、廖雪萍、
陆 虹、林健玲、罗桂湘、潘丹燕、任晓炜、粟华林、孙 莹、覃峥嵘、谭 龙、韦京华、韦定宁、姚 才、
雍阳阳、张永强

主 编:李耀先

副 主 编:符合、林开平、陆虹、廖雪萍(常务)

编辑部主任:廖雪萍

学术秘书:唐耀航

新突破,使得气象有偿服务收入能够继续成为基层气象台站发展的有力支撑。

3.3 加强基层台站人才队伍的能力建设

着力加强基层财务人才工作,基层台站即便不能设立专职财务人员,也要设置一个以承担财务管理工作为主的岗位。财务工作中,要强化预算主体意识,加强支出管理,规范财务行为。基层台站的负责人也要重视财务工作,掌握一定的财务管理知识,这样才能做好与各方的协调以及本单位的财务管理工作。

参考文献:

- [1] 玉锦霞.气象部门基层财务内控管理之我见[J].气象研究与应用,2001,22(1):107-110.
- [2] 焦奕.加强广西气象部门基层财务管理工作的思考[J].

气象研究与应用,2008,29(4):97-100.

- [3] 郑怡,农艺,丘凤,等.广西气象部门用友A++财务管理软件系统之研究[J].气象研究与应用,2012,33(4):102-105.
- [4] 丘凤,秦圣.关于建立广西气象财务综合信息系统的探索[j].气象研究与应用,2016,37(2):113-116.
- [5] 陈绍伟.浅谈如何加强气象部门县局财务管理[J].气象研究与应用,2008,28(S1).
- [6] 丘凤.浅谈广西计财业务系统安全管理[J].气象研究与应用,2016,37(1).
- [7] 陈妙思.论集中核算模式下的财务风险防控[J].气象研究与应用,2014,35(4):121-123.
- [8] 丘凤.浅谈广西计财业务系统安全管理[J].气象研究与应用,2016,37(1):127-129.
- [9] 黄蓉.加强基层单位财务管理与监督之我见[J].气象研究与应用,2009,30(2):108-110.