

文章编号:1673-8411 (2018) 01-0144-03

气象事业单位规章制度建设研究分析

徐圣璇

(广西区气候中心, 广西 南宁 530022)

摘要:通过对目前事业单位规章制度建设情况的分析,找出事业单位规章制度建设存在的问题,并提出几点规章制度建设对策,为事业单位健康持续发展提供参考依据。

关键词:事业单位;规章制度;研究

中图分类号:P49 **文献标识码:**A

A Research and analysis on the construction of institutional regulations

Xu Shengxuan

(Guangxi Climate Center, Nanning Guangxi 530022)

Abstract: With the continuous development of the current era, the institutional rules and regulations are increasing, the integrity and implementation of the rules will directly affect the order and development. Therefore, perfect rules, regulations, and good implementation are the foundations of the public institutions. The author combined own management experience, analyzed the existing problems of the institutions' rules and regulations, and put forward some construction concerns for reference.

Keywords: institutions; rules and regulations; research

引言

规章制度是事业单位能够完成日常业务科研任务的基础,为了保证事业单位业务正常运行、优化单位资源配置以及理顺行政工作关系,并对其内部活动进行约束和调控。当前社会背景下,事业单位有固定的人员编制与资源配置,单位的业务运行凭借着规章制度手段间接实施,在外部社会走向智能与自动化时代时,事业单位业务科研等方面面临新的机遇和挑战,同时对规章制度提出更高的要求,现就事业单位规章制度建设进行研究分析,以供往后建设和修订制度提供参考。

1 事业单位规章制度建设意义

事业单位规章制度形式上分为贯彻落实上级规章制度以及单位自行建立的规章制度;从内容上主

要包括财务管理、重大决策管理、业务科研管理、党务管理以及人事管理^[1-3]。每个制度建立的目的是为了单位有序、健康、快速地发展,但是在执行过程中往往由于种种原因,或多或少的出现“打折扣”现象,未能完全体现出应有的效果,在一定程度上影响了单位的科学运转以及健康发展。

2 现行规章制度存在的问题

2.1 规章制度系统性较差

规章制度的完整直接影响到单位业务活动的正确性和可靠性,现规章制度一方面是在架构上没有较为统一的系统性,在工作中相对独立,一定程度上属于各自为战,仅仅能够在某些方面属于“头痛医头、脚痛医脚”的状态,不但在单位管理方面留下了很多空白点,而且有时会出现规制制度之间相互重复或矛盾的情况,在单位内不能形成相互支持补充

收稿日期:2017-01-25

作者简介:徐圣璇(1986-),男,广西梧州人,大学本科,工程师,主要从事业务、科研管理工作。

的情况。另一方面是规章制度实施细则不够明确,多为从理论高度以及原则高度对单位内部行为进行规范和要求,可操作性弱,使得规章制度往往流于形式,影响工作的开展。

2.2 规章制度执行效果差

事业单位规章制度主要用于规范日常行政流程,约束权力运行以及防范工作廉政风险,故其制度本身应该体现应有的政策事务规范力、禁止力与处罚力,此三者相互结合才能有利于防止出现违反规定的行为^[2-3]。而当前规章制度多是在内容方面进行规定,没有明确对应的处罚条例,在没有对应的奖惩条件下,不利于规章制度执行中的“令行禁止”,同时也缺乏应有的严肃性和威慑力,也会使健全的规章制度如同摆设一般,难以执行和坚持,长期下去还有可能出现有始无终现象,难以实现应有的执行效果。

2.3 规章制度运行监督监管不够

事业单位为了理顺日常业务工作和管理,会相继完善和制定了多方面的规章制度,但值得思考的是在各项规章制度执行的过程中是否会起到应有的作用^[3]。通过在党风廉政建设过程中学习的多种警示案例可以得出结论,很多部门出现违法违纪情况均非无相应的规章制度,而是流于形式未起到应有的限制作用,各项规章制度缺乏应有的监督监管。大部分事业单位各项规章制度均在正常运行,此主要归功于单位职工自觉遵守各项规章制度,但是规章制度运行缺乏应有的监督监管情况确实客观存在^[4]。

2.4 规章制度的宣贯力度不足

事业单位各项规章制度的执行与落实,需要单位内部全体人员的积极主动配合参与,倘若不了解相应规章制度,参与执行则无从谈起,单位往往存在制定的制度宣传情况较弱,一方面表现在制度仅在制定印发初期进行通知,随后没有进一步加强解读与宣传;另一方面事业单位在制度归档方面工作存在不足,各项制度未能做到整理成册,便于单位人员查询与学习。

3 存在问题原因分析

3.1 思想上认识不够充分

规章制度的建立,一部分起始为贯彻落实上级要求,思想上存在一定的以文发文的形式主义思想,落实时存在重学习轻执行的情况,对于其在工作中的行为规范认识不够充分,不够深入;另一部分规章制度为结合单位实际需求制定,但是学习宣传不够,

使得单位职工对其了解和掌握不深,思想上不够重视。

3.2 制度制定系统性和前瞻性不足

规章制度建设受限于制定者主观意识和判断,在制度制定过程中对应的研究、咨询与思考不足,对应制度执行的长期性考虑不够,前瞻性不强,时代性不强;同时存在制度多针对单个问题,缺乏制度相互之间的系统性,不利于单位整体制度建设和执行^[5-8]。

4 健全单位规章制度及其发挥作用的对策

4.1 结合实际进行奖惩,体现制度严肃性

制度建立之初应体现其严肃性,对有关事项的规范应通过适当的奖惩,推动其执行。对于事业单位而言制度是为了提高单位内部工作效率、规范各项业务工作流程,规避可能存在安全生产风险以及违法违规情况,确保单位工作安全、流畅、有序开展而建设,故适当的奖惩将会进一步提高单位职工重视制度、执行制度以及维护制度;结合事业单位实际工作,奖励应以精神奖励为主,在单位内部进行表彰,树立模范典型为宜;惩处程度应不影响正常业务工作为前提,以提高单位职工对制度的认识和重视为重点,对其有一定批评和限制作用即可^[6-9]。

4.2 完善制度执行监督,加强公开和透明

制度运行的公开和透明,加强群众的监督,能够有效提高制度的执行力度。事业单位中从事管理工作人员较少,如设立纪检监察工作岗位,进行专门性制度执行监督可行性不强,结合实际情况,通过加强制度运行的公开透明度办法较为适宜。在制度执行过程中首先完善工作记录,明确制度执行对象和内容;其次要及时向单位职工进行公开,主动接受监督,一方面可以督促制度执行人严格遵守规定,另一方面能够让干部群众加强对制度的了解;最后要及时整理归档,做好制度执行留痕工作。

4.3 强化制度教育学习,及时提醒回顾

规章制度从内容上分为贯彻落实上级规定和完善中心内控制度,两者中心干部职工均应该严格遵守^[7,10-12]。在教育学习方面应从三个方面开展,一是在制度制定印发时,及时下发组织单位职工学习,重要的制度进行专题学习和解读,从思想上重视从行动上落实;二是在重要时间节点及时进行回顾和再学习,加强对制度细节方面的记忆,防止执行过程中

出现失误和缺漏;三是建立内控制度文档,并及时更新下发,便于查找与对照,时刻提醒单位中心应遵守的各项制度。

5 结语

事业单位规章制度建设工作任重道远,对于空白的制度应积极酝酿讨论制定,对于现行制度要结合实际工作和执行情况进行及时修订,对于不符合当前时代要求的要及时废除;只有不断优化规章制度,加强事业单位管理的客观性、科学性和规范性,才能更好的为各项业务、生产保驾护航。

参考文献:

- [1] 玉锦霞.气象部门基层财务内控管理之我见[J].气象研究与应用,2011,32(1):106-108.
- [2] 黄荣.加强基层单位财务管理与监督之我见[J].气象研究与应用,2009,30(2):106-108.
- [3] 林婷.行政事业单位内部控制制度建设的探讨[J].会计

师,2014,10(2):66-68.

- [4] 焦奕.加强广西气象部门基础财务管理工作的思考[J].气象研究与应用,2008,29(4):66-68.
- [5] 屈访,何鑫.如何科学编制设区的市气象局的“三单”制度[J].气象研究与应用,2015,26(S2):154-156.
- [6] 陈涛.浅谈结合风险防控管理加强广西气象部门内部控制审计[J].气象研究与应用,2016,37(S1):182.
- [7] 彭光固,周启强.浅谈如何做好市级气象基建管理工作[J].气象研究与应用,2016,37(2):110.
- [8] 练江帆.天气预报节目日常值班制作效率的提高[J].广东气象,2011,33(2):45-46.
- [9] 欧阳彩虹.基层台站气象档案管理的经验[J].广东气象,2013,35(2):64-67.
- [10] 朱永铎.坚定信心狠抓落实率先基本实现气象现代化[J].广东气象,2015,37(1):1-3.
- [11] 王辉.基层气象科普工作的现况与改进建议[J].广东气象,2008,30(6):45-46.
- [12] 余勇.解放思想科学发展努力开创广东气象工作新局面[J].广东气象,2008,30(1):1-3.

.....
(上接第 143 页)

集中制作、县级末端分发”的集约化发展模式,从而带动柳州市县两级气象影视节目的创新发展,更好地发挥气象影视节目的服务功能和作用。

参考文献:

- [1] 王超.濮阳气象影视集约化发展探析 [J].安徽农业科学,2014,42(3):936-938.
- [2] 孔毅民,容军.广西县级气象影视服务发展对策研究[J].气象研究与应用,2011,32(2):93-96.
- [3] 罗延斌.浅谈柳州市气象影视节目制作系统的建设[J].气象研究与应用,2017,38(4):103-106.
- [4] 黄杰贞,胡坚,邓宏胜,等.浅议永州市气象影视集约化发展[J].科技传播,2011,2(S):33-34.
- [5] 易永力,杨子奇,周士茹,等.对承德市电视天气预报节目集约化的一点思考[J].中国科技信息,2012(17):112.
- [6] 黄玉梅,黎琮炜,孔毅民.论广西气象影视制播一体化系统的建设[J].气象研究与应用,2012,33(S1):288-289.

- [7] 丘良,黄丽娜.浅谈广西省级预报类电视节目改革[J].气象研究与应用,2013,34(4):103-105.
- [8] 陈超,钟晨.新媒体时代气象影视节目的发展[J].广东气象,2015,37(6):67-69.
- [9] 黎琮炜,孔毅民,罗桂湘.谈谈气象影视节目的几点组稿思路[J].气象研究与应用,2015,36(4):113-116.
- [10] 崔昊,李芬.电视气象节目主持人个性风格的品牌建构[J].广东气象,2013,35(6):56-59.
- [11] 高荣斌,沈良方,卞正奎,等.关于气象影视集约化发展的思考[J].现代农业科技,2013,24:338-342.
- [12] 周静,李厚伟,史成,等.提高市级电视天气预报节目水平的思考[J].广东气象,2016,38(4):49-52.
- [13] 饶永健,郑志明,陈朝晖.气象频道安全播出的应急处理措施[J].广东气象,2012,34(2):56-58.
- [14] 练江帆,郑志明,张金标.天气预报节目日常值班制作效率的提高[J].广东气象,2011,33(2):45-46.