

文章编号:1673-8411 (2018) 01-0150-03

# 在新形势下开展防雷工作的一些思路

李荣迪, 潘田凤, 吴泽, 覃春霞

(来宾市气象局, 广西 来宾 546100)

**摘要:**为了适应防雷改革的需要,使防雷工作更加完善,更好地避免和减轻雷电灾害给人民群众带来的损害,提出了在新形势下气象部门开展防雷工作的一些思路,供大家参考。

**关键词:**防雷改革;防雷工作;社会管理;技术服务;防灾减灾

**中图分类号:**P446 **文献标识码:**A

## The ideas for the development of lightning protection under the new situation

Li Rongdi, Pan Tianfeng, Wu Ze, Qin Chunxia

(Laibin Meteorological Bureau, Laibin Guangxi 546100)

**Abstract:** In order to meet the needs of the lightning protection reform, make the lightning protection work more perfect, and better avoid and reduce the damage caused by the lightning disaster, this paper put forward some ideas for the meteorological department to carry out the lightning protection work under the new situation.

**Keywords:** lightning protection reform; lightning protection work; social management; technical service; disaster prevention and mitigation

### 1 引言

为全面贯彻落实《国务院关于优化建设工程防雷许可的决定》,自治区下发了《广西壮族自治区人民政府关于优化建设工程防雷许可的意见》,对防雷工作进行了改革,推进了简政放权、放管结合、优化服务的工作方案,整合了部分建设工程防雷许可,将房屋建筑工程和市政基础设施工程防雷装置设计审核、竣工验收许可,统一由同级住房城乡建设部门进行监管。但是,气象部门仍然担负部分防雷工程许可,自治区气象部门负责防雷装置检测资质的管理和认定,降低防雷装置检测单位准入门槛,全面开放防雷装置检测市场,允许企事业单位申请防雷检测资质,防雷技术服务进入了百花齐放、百家争鸣的局面。

### 2 防雷工作现状与存在问题分析

《广西壮族自治区人民政府关于优化建设工程防雷许可的意见》文件下发,对优化建设工程防雷许可、减轻企业负担有很大的促进作用。但是也出现一些需要解决的问题,在清理规范防雷审批及其中介服务事项后,有的行政审批和中介服务事项被取消、有的由前置审批转为事中事后监管、有的由前置条件转为受理后的委托服务,给防雷装置的建设质量监管带来了一定的困难。如何更好地开展防雷工作,减少雷电灾害造成的损失,成为气象部门防雷减灾改革的重点和难点。

(1)管理机构和体制机制不完善。目前的气象体制机制还不适应国家“放管服”改革的要求,机构和人员配置跟不上,大部分监管人员不足,有的基层气

收稿日期:2017-12-10

作者简介:李荣迪(1962-),男,广西鹿寨人,高级工程师,主要从事防雷工作。

象部门只有 1 个专职监管人员, 与众多监管对象相比严重不足, 形成“放”容易, “管”好就十分困难的局面。

(2) 防雷工程和服务质量难以保证。由于改革降低防雷装置检测单位准入门槛, 全面开放防雷装置检测市场, 允许企事业单位申请防雷检测资质, 使防雷检测单位一下子就冒出了许多, 这些单位为了招揽防雷业务进行了激烈的竞争, 打起了人情战、价格战, 把大部分精力都投入到争揽业务工作上, 对于防雷减灾工作却没有认真的去做, 使防雷工程建设和防雷安全检测质量都得不到保证。

(3) 防雷监管标准体系不健全。气象部门经过多年的工作, 积累了丰富的防雷工作经验, 防雷技术标准经过多年建设取得了长足进步, 为防雷技术服务发展作出了积极贡献, 但防雷工作标准和管理标准体系却还是刚刚起步, 不能适应改革后的市场需要, 缺乏防雷审批、执法、检查以及中介服务市场如何监管方面的规范和标准。

(4) 防雷执法力量跟不上改革的要求。防雷改革放开了防雷装置检测市场, 不良竞争也随之出现, 产生了检测服务质量跟不上的现象, 有的在检测过程中弄虚作假, 不按检测结果填写检测结论, 甚至有的检测单位只收钱不开检测服务, 埋下了防雷安全隐患。这些不良现象需要有效的执法监管才能消除, 但是目前气象部门执法力量严重不足, 防雷执法力量薄弱, 执法人员对防雷相关法律法规和标准掌握不够全面, 导致防雷行政执法不到位, 不能有效地杜绝影响检测质量的不良现象。

(5) 防雷装置使用单位不够重视。由于防雷科普宣传不足, 使得部分单位和个人对防雷工作相关法律法规的认识不够, 对防雷安全不重视, 单位安全主体责任没有落实到位, 没有建立健全完善的防雷安全制度, 对员工没有开展防雷安全教育, 没有完善的雷电灾害应急预案, 平时不注重防雷设施的日常巡查, 对不合格的防雷设施没有及时进行整改, 这些都给雷电灾害的产生埋下了严重的隐患。

### 3 在新形势下开展防雷工作的一些思路

在新形势下开展防雷工作, 要以法律法规为支撑, 依法明晰防雷行政管理、防雷基本业务、防雷技术支撑、防雷市场化服务四大块界面, 明确部门职责, 理顺内部运行机制, 优化防雷业务布局, 突出公益性质, 强化防雷减灾工作中事中事后监管的技术支

撑, 健全防雷服务市场准入规则, 支持多元主体, 按照市场规则公平竞争, 着力推进防雷服务行业自律管理, 形成防雷工作新的体制机制。

(1) 顺应改革方向, 转变机构职能。为适应国家全面深化改革的新形势, 气象部门要抓紧做好机构职能的转变, 首先由审批监管向事中事后监管转变, 由部门管理向社会管理转变。其次要调整机构职能, 防雷减灾改革必须全方位融入国家改革大局, 顺应改革发展方向的需要, 各级气象部门开展防雷检测活动时, 要按照公司法的要求, 成立相应的防雷安全检测公司, 参与市场公平竞争进行防雷检测。

(2) 健全执法队伍, 加强执法能力建设。完善执法机构, 加强执法队伍和能力建设。积极开展执法人员培训, 努力提高执法人员素质, 并落实持证上岗制度, 规范执法行为, 把气象行政处罚权纳入综合执法管理体制, 通过综合、联合执法的落实, 最大限度地解决防雷监管不到位的问题, 从而减少产生雷电灾害的隐患。

(3) 加强标准化建设, 提升防雷监管水平。防雷监管标准目前还存在许多空白, 需在防雷监管技术支撑、防雷事中事后监管等方面开展标准建设, 从防雷改革的发展形势来看, 防雷监管标准化, 对开展防雷监管工作是非常实用的。因此, 必须加强防雷安全监管工作的标准化建设, 构建起面向市场、科学合理的防雷监管标准体系, 从而推进防雷工作的开展。

(4) 引导防雷服务市场良性发展。气象部门要加强事中事后监管, 督促企业落实主体责任。充分运用网上信用信息公示系统, 建立以企业信用信息公示为基础, 企业信用约束为核心的新型监管机制, 建立健全行业黑名单制度和市场退出机制, 对那些不落实防雷责任、不按防雷相关规范和技术标准开展防雷工作的企业记入黑名单和诚信记录, 推动防雷服务市场向良性方向发展。

(5) 加强自身建设, 提高防雷服务水平。加强防雷技术服务单位自身建设, 积极组织开展防雷技术培训, 促进防雷专业人才成长, 推进防雷减灾法律法规、技术标准的普及学习, 适时引进防雷新技术、新装备, 进一步提升防雷技术服务水平和能力。

(6) 健全防雷管理资金保障体制。要改革防雷行政管理财政保障方式, 不能把防雷企业收入和防雷管理资金混为一谈, 防雷行政管理和行政执法工作经费和人员经费要有保障, 杜绝管理机构、事业单位和企业资金混用现象, 充分发挥双重财务体制的优

势,争取国资、财政等部门支持,将防雷监管资金全额纳入部门综合预算,保障防雷监管工作的顺利运行。

(7)加强防雷科普宣传。要加大防雷科普宣传工作的力度,适时开展各种形式的宣传活动,通过发放防雷宣传材料,送科技进社区和下乡,举办各种形式的防雷知识讲座,进行电视、网络等各种媒介的宣传,力争得到人民群众的认同,使广大群众都掌握防雷知识、懂得防雷方法,从而理解和支持防雷工作。

(8)努力做好热情优质的服务。要优化防雷技术服务方法,不断完善检测服务流程,加强与客户间的沟通,多方面收集客户的意见和建议,进行热情优质的服务,争取做到社会满意、群众放心,使防雷工作能够顺利地开展。

## 4 结束语

(1)推进简政放权、放管结合、优化服务改革,有利于提高办事效率,减轻企业负担,促进经济的发展。但是,防雷工程是关系人民群众生命财产安全的大事,优化防雷工程许可,不是降低对防雷工程质量的要求,不能为了提高办事效率就把人民群众的生命财产置之不顾。因此,在优化防雷工程许可的同时,还要加强对防雷工作的监管,才不违背改革的初心。

(2)防雷业务改革对建设工程防雷许可监管部门进行了调整,部分许可改由住房城乡建设部门或其他专业部门进行监管。但是,气象部门仍然要担负一部分防雷工程的监管工作,并不是什么防雷工程

都不用管了,各级气象部门要高度重视,加强责任感,着力提升公共服务能力和社会管理职能,把职责范围内的防雷工作抓紧抓好。

### 参考文献:

- [1] 韩建海,吴松.一次风电场雷灾的特点及原因分析[J].气象研究与应用,2016,37(1):121-123.
- [2] 中国气象局政策法规司.气象改革情况交流[M].气象,2015:42.
- [3] 李韬,易达仁,朱雯雯.雷击风险评估报告制作与研究[J].气象研究与应用,2011,32(SI):204-206.
- [4] 沈海波,陈贻亮,梁毅坚.加油加气站的雷电防护简析及防雷装置安全检测[J].气象研究与应用,2017,38(1):137-139.
- [5] 邱奕炜,李垂军,张宇.新建建筑物防雷装置施工常见问题剖析[J].气象研究与应用,2015,35(1):92-94.
- [6] 杨召绪,邓文宁等.雷电灾害风险评估报告制作管理系统设计与实现[J].气象研究与应用,2012,33(3):70-73.
- [7] 黄文高.防雷工程施工监督应该注意的一些问题[J].气象研究与应用,2011,32(1):88-89.
- [8] 黄仁立,罗晓军,周开春.防城港天气雷达楼雷击防护等级及防护设计[J].气象研究与应用,2014,35(4):111-114.
- [9] 刑利红,张宇.浅谈对加油站防雷装置检测的一些认识[J].气象研究与应用,2012,33(SI):138-139.
- [10] 彭光固,周启强.浅谈如何做好市级气象基建管理工作[J].气象研究与应用,2016,37(2):112-114.
- [11] 丘俊伟,李捷.机房防雷零线与地线电压偏高的危害及防护处理[J].气象研究与应用,2017,38(2):97-98.
- [12] 赵伟明.开展县级气象防灾减灾建设的实践[J].气象研究与应用,2016,37(2):67-70.

.....  
(上接第 62 页)

- [8] 阳新,柯文华,张小荣,等.两次副高边缘特大暴雨对比分析[J].气象研究与应用,2014,35(4).
- [9] 覃秋忠,杨志.新一代天气雷达资料在县级气象预报中的应用[J].气象研究与应用,2010,31(3).
- [10] 张培昌,杜秉玉,戴铁丕.雷达气象学(第二版)[M].北京:气象出版社,2010:305-325.
- [11] 陈军,李小兰,喻义军,等.贵州一次暖区持续性区域大

- 暴雨成因分析[J].气象研究与应用,2015,36(4).
- [12] 陈锐,刘洲荣.柳州市强对流暴雨的闪电和雷达回波特征及相关性研究[J].气象研究与应用,2016,37(2).
- [13] 屈梅芳,古文保.广西一次连续性暴雨过程分析[J].气象研究与应用,2016,37(4).
- [14] 陈关青,方标.贵州铜仁暴雨和冰雹雷达回波特征分析[J].气象研究与应用,2015,37(1).