

文章编号: 1673-8411(2019)01-0111-04

对隆安县气象服务扶贫的一些思考

丁灏, 林扬璐, 王云琳

(南宁市隆安县气象局, 广西 隆安 532700)

摘要: 当前脱贫攻坚工作正处于关键阶段, 新的环境和新的经济建设任务对气象服务提出更高的要求, 结合隆安县扶贫工作实际, 查找当前气象灾害防御体系建设和气象为农服务体系建设中存在的问题, 梳理当前气象服务保障工作中重点狠抓任务以及分析气象现代化建设成果在扶贫工作中的运用, 为今后的气象服务融入扶贫工作提供参考依据。

关键词: 扶贫工作; 气象服务; 服务效益

中图分类号: P49

文献标识码: A

Thoughts on Poverty Alleviation by Meteorological Services in Long'an County

Ding Hao, Lin Yanglu, Wang Yunlin

(Long'an Meteorological Service, Long'an Guangxi 532700)

Abstract: Due to the poverty alleviation work is now at key period, the new environment and economical tasks have more requirements. This paper combines the reality of poverty alleviation, finding out the existing problems of meteorological disaster prevention system and meteorological service system for agriculture. Besides, the paper sorting out the key tasks in current meteorological service and guarantee work and analyzing the application of meteorological modernization achievements in poverty alleviation work, so that a reference can be provided for future integration of meteorological services and poverty alleviation.

Keywords: poverty alleviation; meteorological services; service benefit

2015年11月29日, 中共中央、国务院发布《关于打赢脱贫攻坚战的决定》, 正式宣布实施精准扶贫战略, 明确提出到2020年将实现现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。随即广西在制定“十三五”规划总体目标“两个建成”中, 其中一个就是到2020年与全国同步全面建成小康社会, 当前广西面临着农村贫困面大、贫困人口多、贫困程度深的状况尚未根本改变的问题, 这也是广西面临全面建成小康社会的最大问题。“小康不小康, 关键看老乡”, 习近平总书记一句话道出全面建成小康社会, 基础在农业, 难点在农村, 关键在农民。因此, 中国气象局出台的《打赢脱贫攻坚战气象服务保障行动计划(2016-2020年)》中, 明确要求建成贫困地区农村气象灾害防御体系和农业气象服务体系, 要按照需求牵引、因地制宜、精准到村、落实到点的原则, 切实发挥气

象服务在贫困地区脱贫摘帽过程中“趋利避害、减灾增收”的独特作用。

1 隆安县气象服务现状

隆安县是传统农业县, 近年来, 隆安县立足县情, 本着发展产业助推脱贫攻坚的工作思路, 不断优化产业结构, 强力推进特色优势产业发展, 以此促进产业提质增效, 农民持续增收。在此过程中, 隆安县气象局积极融入地方经济发展, 大力做好“三农”气象服务和气象防灾减灾, 在实际工作中取得了一些成绩。相继由隆安县政府印发《气象灾害防御规划》、《隆安县气象灾害应急预案》等文件, 成立隆安县气象为农服务领导小组, 建立村级气象信息员队伍, 实现三个“全覆盖”, 及气象信息服务站乡镇全覆盖, 气象信

收稿日期: 2018-12-03

作者简介: 丁灏(1985-), 男, 大学本科, 工程师, 主要从事气象服务与应用气象工作, E-mail:for-alway@qq.com。

息电子显示屏乡镇全覆盖, 气象预警大喇叭行政村全覆盖。同时隆安县级综合气象服务系统获中国气象局领导肯定, “隆安模式”在全广西推广。

2 开展气象扶贫工作中存在问题

隆安县属于国家级贫困县、滇桂黔石漠化片区县, 辖 11 个乡镇、管理区, 17 个社区, 118 个行政村, 贫困人口多处在太石山区中, 截止 2017 年 12 月底还有贫困人口 11106 户 39662 人, 其中 26 个深度贫困村还有贫困人口 3657 户 13768 人。贫困地区群众主要致贫原因是受地理位置、教育文化水平、产业落后等方面因素影响, 同样这也导致气象服务工作尤为艰难。

2.1 群众思想文化水平落后

贫困地区群众固守日出而作、日落而归, 靠天吃饭的陈旧思想, 没有收听、收看天气预报的习惯, 也不注重气象预警信息, 气象灾害防御意识浅、能力弱。2017 年 6 月 16 日凌晨, 隆安县气象局发布暴雨红色预警, 隆安县布泉乡横街一名群众, 收到预警短信和气象预警大喇叭反复提醒后仍没有当回事, 直到乡政府工作人员巡逻至他家才发现, 雨水已倒灌进家中一楼, 积水已达 70 公分, 且还持续上涨, 致使家中经营的缝纫设备被浸泡, 经济损失达 2 万元。又以隆安县平养村为例, 该村地处太石山中, 虽有通村水泥公路, 但距离乡镇仍有一定距离。该村年轻人大多外出务工, 留在村里的主要是老人、妇女、儿童, 留守的成年人文化程度偏低, 自主学习能力较差, 同时缺少培训学习和实践的机会, 且极少外出, 了解气象灾害防御相关知识的能力十分有限。

2.2 气象信息员精力不足

隆安县的气象信息员一般由村干部兼任。当前脱贫攻坚战正处于关键时期, 兼任的村干部没有更多精力投入到气象服务工作中。例如目前气象预警大喇叭是农村气象灾害防御最为有效的措施, 气象信息员因忙于各方面事情, 使得气象预警大喇叭出现故障常常不能及时反馈, 没法形成可持续气象服务效益。另一方面, 气象服务需要一定的文化水准, 如需要结合当前天气变化来开展相应的农事活动, 气象信息员也没有时间精力去提升自身文化程度来满足当前的气象服务需求。

2.3 气象宣传手段不够

隆安县贫困地区群众的居住点较为分散, 受信号、线路、距离等因素制约, 手机、电视、网络、电子显示屏等现代电子设备宣传手段并不能很好的发挥作用, 例如地处太石山中的村屯手机经常

没信号, 与外界联系不畅通, 并且也只有少数村民会上网, 同时绝大多数村民没有使用智能手机, 信息相对封闭, 这导致了村民无法及时了解气象动态信息。而传统的发放宣传资料、开展气象科普进乡村活动、面对面交流等形式相对来说效果更明显。但是受到气象科普人员数量制约, 气象科普宣传下乡覆盖面小、次数少, 远远不能满足贫困地区的需要。

2.4 气象服务跟不上需求

现阶段的气象预报水平已经不能满足生活需要, 针对不同季节、不同地区甚至不同村落的各类气象灾害预防建议、天气预报及气象预警还不够精细化。由于隆安县地形较为复杂, 由低山丘陵、峰丛洼地、峰残丘平原、右江河谷等多种地形组成, 天气预报及气象预警的精细度时有偏差, 造成群众对不同程度的气象灾害不能准确的理解和认知, 使农民对此警惕性不够, 灾后的气象服务也没送到田间地头, 致使其的生产和生活带来较大损失。特别是对种植大户, 不同的种植大户需求不一, 但气象为农服务产品比较单一, 多停留在预报及预警发布阶段, 且也只注重主要经济作物的气象服务, 没有形成多元化的气象为农服务保障体系, 致使气象服务效果欠佳。

3 对今后开展气象科技服务融入扶贫工作的几点看法

根据历年来气象资料显示, 位于北回归线以南的隆安县, 境内湿润多雨, 雨量集中, 日照充足, 对于发展热带经济作物具有良好的自然条件。近年来, 隆安县积极围绕香蕉、香米、火龙果等特色产业, 把标准化生产、品牌化经营、规模化发展作为产业提质增效、贫困户增收的重要工作内容来抓^[3]。如何让气象服务工作与之相辅相成, 需做好以下几点, 才能取得社会和经济效益最大化。

3.1 坚持政府主导和加强部门间合作

继续坚持政府主导, 构建气象为农服务“两个体系”建设。把气象防灾减灾纳入县政府乡镇绩效考核中, 加大气象现代化建设和事业经费纳入财政预算, 健全气象防灾减灾保障体系^[4]。同时, 现正值隆安县加快推动传统农业向现代化农业转型升级的时期, 应做好与农业局、民政局等部门间的联动, 充分利用其它部门的优势, 建立信息共享机制, 通过联合调研、共同建设、共同服务等合作方式, 不断完善现代气象为农服务体系^[5-6]。

3.2 注重人员培养并优化气象宣传手段

气象灾害防御科普宣传工作一定要进村入户,且不能局限于气象信息员和县气象局的人员,一定要扩大范围。通过向政府购买服务或者培育专门的气象服务社会组织,让气象服务人员持续深入社区和乡村进行气象灾害防御宣传。也可以通过培养少数相对稳定的、长期从事气象服务工作的专业性人才,趁着县政府组织培训班、开展应急演练、科普进社区、乡村等机会,或以通过手机短信、气象预警大喇叭等方式,以点带面,向乡镇干部、村干部、驻村队员等进行专业培训,让他们在开展扶贫工作能对贫困户进行面对面科普宣传^[7-8]。在科普宣传内容和气象信息发布过程中,要充分考虑贫困村多位于偏远山区,留守的多为老人、妇女和儿童,文化程度偏低,语言文字一定要通俗易懂,并针对当地的地理环境及天气特点,为农民群众讲解气象信息、气象灾害防御知识,让农民群众了解山洪泥石流、房子吹塌、雷击伤人等灾害究竟会带来什么损失,这样才能引起农民群众的重视^[9-10]。

3.3 开展气象服务需求调研并提高气象服务效益

当前气象服务应用领域要不断拓展,完善相应的服务体系,应由注重服务主要经济作物,扩展到养殖业、加工业等行业,以此提升当地特色产业的服务能力^[11-12]。要组织气象服务人员深入到贫困地区开展气象需求专项调研,深入细致了解当地贫困群众以及当地龙头企业的气象服务需求,开展石漠化地区农业种植区划、气象灾害风险区划等,建设农业气象监测站、土壤水分观测站、大气负氧离子观测站等,根据具体需求,提供有针对性的个性化直通式气象服务^[13]。如三月至四月早稻的防雹人影作业,台风期间的预防山洪地质灾害防治、香蕉特色气象服务、火龙果品牌认证、森林防(灭)火等气象服务。

3.4 运用气象服务新经验、新成果

在推进气象扶贫服务工作过程中,应结合当地实际,选择和引进一些新的经验和新的成果^[14]。同为滇桂黔石漠化片区的马山县,在开展全国气象扶贫示范县和全国标准化气象为农服务县建设中卓有成效。广西气象部门在马山县积极完善覆盖重点贫困村屯的气象监测系统和壮汉双语预警信息发布系统,新建精细化到乡镇的影视天气预报节目,建设马山县国家突发公共事件预警信息发布中心,在全县 11 个贫困村搭建气象预报预警业务平台,逐步形成一体化、智能化的突发事件综合应急指挥发布支撑体系。在此基础上,南宁市政府和气象部门继续细化气象服务,在马山

县的乔利乡盛世生态种养专业合作社建起拥有精确气象监控和水肥一体化浇灌的系统,同时依靠精确的预报预警信息和人影作业保障服务,合作社的种植效益不断增长,从 2014 年到 2017 年,该入股合作社的贫困户每人每年增加收入达 6000 元左右。

3.5 开创工作新思路

在当前的扶贫工作中,气象服务也要注重与国家政策相呼应。党的十九大报告就“推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制”四个方面对加快生态文明体制改革、建设美丽中国做出具体部署,为今后气象部门在发展生态文明建设气象保障服务中指明方向^[15-16]。2018 年 6 月 29 日,全国气候与气候变化标准化技术委员会组织对广西恭城县申报国家气候标志进行评审,与会专家一致认为恭城符合气候宜居标准,建议授予国家气候标志。这给恭城县以“生态立县”的可持续发展的方针政策贴上标签,大大提升恭城县的知名度,对其生态农业产业、旅游业等都起到积极促进作用。在未来生态文明建设与社会经济发展相互协调的背景下,对县气象局与县政府沟通合作,如何开展气候资源评估和气候资源利用方面开辟了一条新的工作思路。

4 结语

随着脱贫攻坚工作的不断深入,这也将对气象服务提出更高的要求。气象部门应充分利用自身技术优势和体制优势成为助力乡村振兴的重要抓手,建立精细化服务体系和气象防灾减灾体系,为贫困地区提供重要的技术和决策支撑,同时积极开展贫困地区气象防灾减灾工作、气候资源开发利用计划、生态文明建设气象服务保障规划等方面工作,积极助推农村产业扶贫,保障人民群众生命财产安全,争取让贫困户早日脱贫致富。

参考文献:

- [1] 罗桂湘,刘锋,孔毅民,等. 广西农村气象灾害信息传播提升策略[J]. 气象研究与应用, 2016, 37(4): 123-126.
- [2] 胡端英,钟珑,杨佳音. 山区农村气象服务的缺失状况分析[J]. 广东气象, 2018, 40(4): 63-65.
- [3] 刘桂兴,周炳辉,庞志梅,等. 实现“大应急”的遂溪县气象防灾减灾体系构建[J]. 广东气象, 2016, 38(6): 67-69.
- [4] 韦定宁. 提升广西气象部门公共气象服务能力的几点思考[J]. 气象研究与应用, 2016, 37(3): 130-135.

6.5 拓展旅游气象信息发布渠道

会同旅游部门细化旅游气象信息发布标准及流程, 建立信息发布联动机制; 在电视、广播、微信、微博等现有发布渠道的基础上, 联合本地最有影响力的微信公众号、“广西突发事件预警信息发布平台”和“广西旅游大数据平台”等及时发布旅游气象信息, 提升信息的覆盖面和到达率。

6.6 开发新产品并做好市场推广

开发丰富的旅游气象服务产品, 如旅游指数预报、气象特色景观(云海、宝光、雾凇等)观赏等级预报、特色主题(赏花、漂流、登山等)旅游适宜度预报、气候养生最佳地点和最佳季节推荐等。针对新产品, 引入旅行社、旅游景区、旅游电子商务平台等社会力量开展市场推广工作, 与携程、途牛、飞猪、去哪儿网等旅游电子商务平台合作, 接入旅游气象服务, 利用平台聚合用户所带来的流量红利开展市场推广, 从而把气象旅游服务融入旅游产业链中, 进一步发挥效益。

参考文献:

- [1] 李婧, 黄萍. “大旅游”时代背景下旅游与气象融合发展探析[J]. 安徽农业科学, 2016, 44(13): 233-235.
- [2] 中文互联网数据咨询中心. 世界经济论坛: 2017年旅游业竞争力报告 旅游业对全球GDP的贡献率达10%[EB/OL]. <http://www.199it.com/archives/647954.html>, 2017-10-30/2018-03-26.
- [3] 旅游届. 2017年中国旅游收入5.4万亿对GDP贡献9.13万亿元[EB/OL]. http://news.cncn.net/c_7488012018-02-09/2018-06-15.
- [4] 广西壮族自治区旅游发展委员会. 2017年全区旅游工作报告[EB/OL]. <http://www.gxta.gov.cn/home/detail/34907>, 2017-03-06/2017-12-27.
- [5] 广西壮族自治区旅游发展委员会. 2017年旅游主要指标数据通报[EB/OL]. <http://www.gxta.gov.cn/home/detail/37055>, 2018-01-18/2018-07-09.
- [6] 张爱英, 闵晶晶, 张建华. 北京旅游气象服务发展思路初探[J]. 当代旅游(学术版), 2013, 8: 3-6.
- [7] 尹昭寅, 乔媛, 刘茜, 等. 北京旅游类型多元发展下的气象服务需求综述[J]. 气象科技进展, 2017, 7(1): 101-106.
- [8] 施娟, 周莉蓉, 康宁. 成都市旅游气象服务分析[J]. 湖北民族学院学报(自然科学版), 2013, 31(3): 346-349.
- [9] 黄桂珍, 杨再位, 黄学忠, 等. 百色市旅游气象服务发展思路探讨[J]. 气象研究与应用, 2018, 39(2): 56-58.
- [10] 党国花, 罗红磊, 周慧僚, 等. 河池市旅游气象服务现状及发展对策研究[J]. 气象研究与应用, 2017, 38(2): 69-71, 76.
- [11] 陈国弟, 刘金裕. 防城港旅游气象服务探讨[J]. 气象研究与应用, 2014, 35(S1): 18-19.
- [12] 伍秀莲. 桂林主要气象灾害对旅游的影响及防御对策[J]. 气象研究与应用, 2016, 37(1): 88-90.
- [13] 王艺, 李雯雯, 张凌云, 等. 柳州市旅游气象灾害时空变化特征分析[J]. 气象研究与应用, 2015, 36(S2): 97-98.
- [14] 廖雪萍, 范万新, 陆芳华, 等. 灾害性天气对广西森林生态旅游的影响评估[J]. 气象研究与应用, 2008, 29(3): 21-23.
- [15] 《广西统计年鉴—2017》编辑委员会. 广西统计年鉴—2017[M]. 北京: 中国统计出版社, 2017.
- [16] 中国网. 数据: 去年广西旅游对GDP综合贡献率为13.8%[EB/OL]. http://www.china.com.cn/travel/txt/2017-04/01/content_40539055.htm, 2014-04-01/2018-07-12.
- [17] 参考消息. 国家旅游局局长李金宝. 安全是旅游的生命线[EB/OL]. <http://www.cankaoxiaoxi.com/china/20170427/1937725.shtml>, 2017-04-27/2017-06-25.
- [18] 广西壮族自治区文化和旅游厅. 关于印发《广西特色旅游名县评定标准与评分细则(2016年6月版)》的通知[EB/OL]. <http://www.gxta.gov.cn/home/detail/33310>, 2016-07-26/2017-11-2.
- [19] 广西壮族自治区文化和旅游厅. 广西旅游大数据平台上线运行[EB/OL]. <http://www.gxta.gov.cn/home/detail/36861>, 2017-12-27/2017-12-30.
- [20] T/CMSA 0002-2017气象旅游资源评价[S].
- [21] GB/T 27963-2011人居环境气候舒适度评价[S].
- [22] 董红梅, 卢佳. 宁夏六盘山地区避暑旅游开发初探[J]. 生态经济(学术版), 2010, (1): 205-207, 218.
- [23] 胡桂萍, 李正泉, 邓霞君. 丽水市旅游气候舒适度分析[J]. 气象科技, 2015, 43(4): 769-774.
- [24] 苏志, 范万新, 李秀存, 等. 涠洲岛旅游气候舒适度评价[J]. 气象研究与应用, 2012, 33(2): 27-30.
- [5] 黄桂珍, 何朝宁, 罗桂湘. 山区气象防灾减灾科普工作的几点思考[J]. 气象研究与应用, 2017, 38(4): 99-102.
- [6] 杨再位, 卢雪勤, 柳林秀. 浅谈农村气象服务的需求与对策[J]. 气象研究与应用, 2013, 34(1): 67-69.
- [7] 吴国强, 郑伟杰, 胡丽华, 等. 江门市气象灾害防御研究与对策[J]. 广东气象, 2013, 35(5): 49-52.
- [8] 黄桂珍, 何朝宁, 罗桂湘. 山区气象防灾减灾科普工作的几点思考[J]. 气象研究与应用, 2016, 37(4): 99-102.
- [9] 刘煜, 吕艳艳, 李娟娟. 以县级气象综改为契机扎实推动宾阳气象现代化[J]. 气象研究与应用, 2015, 36(4): 117-119.
- [10] 陈静, 钱美, 俞宙. 气象服务在转型期间的困境与出路[J]. 广东气象, 2015, 37(2): 59-61.
- [11] 戴言博, 段晓凤. 气象服务主动融入精准扶贫的思考[J]. 内蒙古气象, 2017, (2): 41-43.
- [12] 张光署, 黄霞. 凉山州扶贫开发气象服务工作的探讨[J]. 科技展望, 2016, 26(14): 287.
- [13] 林霖, 张德卫, 戚玉梅. 气象服务助力脱贫攻坚的现实需求与建议[J]. 安徽农业科学, 2017, 45(31): 241-243.
- [14] 王造兰. 石山区特色产业精准扶贫现状、问题与对策—以广西隆安县为例[J]. 甘肃理论学刊, 2017, (4): 156-160.
- [15] 张佩玉. 发展农业产业链实现扶贫精准化—广西省隆安县实施农业标准化精准扶贫实践报道[J]. 中国标准化, 2018, (1): 34-37.

(下接第114页)